

A bronze statue of a woman in a long, flowing dress, holding a sword aloft in her right hand and her left arm outstretched. The statue is set against a clear blue sky. The background of the entire image features a large, semi-transparent triangle with a color gradient from blue at the top to red at the bottom.

Координационному Совету регионов
Юга России - 10 лет

**СОДРУЖЕСТВО РЕГИОНОВ ЮГА РОССИИ -
ПУТЬ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ И
УКРЕПЛЕНИЯ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Содружество регионов юга России – путь совершенствования и укрепления местного самоуправления

**(хроника событий, этапы развития,
результаты, перспективы)**

Волгоград
2018

ББК 67.400.7(235.7)

С 57

Координационный Совет регионов Юга России
БЛАГОДАРИТ
ПАО КБ «Центр-инвест» г. Ростов-на-Дону
за поддержку данного издания

С 57 Содружество регионов юга России – путь совершенствования и укрепления местного самоуправления (хроника событий, этапы развития, результаты, перспективы) [Текст] / Авторский коллектив: Бородин А.Г., Волохов Е.К., Грошев С.М., Дмитриев С.М., Ляхов В.П., Маслов Н.А., Пастух А.А. – Волгоград: Принт, 2018. – 144 с.

В издании обобщён опыт работы по реализации реформы местного самоуправления, как на региональном уровне, так и на уровне городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений для его дальнейшего применения в регионах. Отражён опыт межмуниципального сотрудничества и взаимодействия между Советами муниципальных образований регионов юга России за период с 2008 по 2018 годы.

ББК 67.400.7(235.7)

© Координационный Совет регионов Юга России, 2018

© Оформление ООО «Принт», 2018

Более десяти лет назад в Волгограде родилось движение, которое с каждым годом растет и приобретает своих сторонников.

Стартовой площадкой этому послужил визит делегации волгоградских муниципалов в Кабардино-Балкарию в сентябре 2007 г., где было подписано первое Соглашение о содружестве между Советами муниципальных образований Кабардино-Балкарской Республики и Волгоградской области.

А в июле 2008 года на героической Сталинградской земле встретились представители Советов муниципальных образований Республики Адыгея, Кабардино-Балкарской Республики, Краснодарского края, Астраханской и Волгоградской областей. Участники встречи были приняты Главой Администрации Волгоградской области Н.К. Максютой. На приеме у Главы региона и затем на встречах с муниципальным активом Калачевского, Суровикинского и Серафимовичского районов состоялся обстоятельный разговор о стратегии развития и поддержки реформы местного самоуправления, многолетней практике проведения областного конкурса «Лучшая местная администрация», последовательном развитии территориального общественного самоуправления.

В Администрации Волгоградской области участники встречи в торжественной обстановке подписали Соглашение о межмуниципальном сотрудничестве и взаимодействии между Советами муниципальных образований регионов юга России.

Стороны договорились о совместных действиях, направленных на более результативную работу по ре-

ализации Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

С тех пор участники Соглашения регулярно встречаются, обмениваются опытом работы, выстраивают между собой партнерские отношения на разных уровнях муниципального движения, формируют совместные предложения, направленные на совершенствование законодательства. Словом работают на главную цель, ради которой Соглашение пяти (так оно поначалу именовалось) родилось.

Очередная встреча участников Соглашения о межмуниципальном сотрудничестве состоялась в городе Нальчик – столице Кабардино-Балкарии в **январе 2009 г.** И там участников соглашения стало уже семь. В состав Соглашения вошли Ставропольский край и Ростовская область.

Участники встречи определили приоритетные направления дальнейшей совместной деятельности, в том числе развитие межмуниципального сотрудничества на уровне муниципальных образований разных регионов.

Оказалась востребованной идея создать Координационный Совет Соглашения.

Делегации регионов побывали в муниципальных образованиях республики, где в режиме диалога познакомились с проблемами друг друга и поняли, что в основном эти проблемы носят аналогичный характер.

В городе Баксан на собрании актива города межмуниципальное сотрудничество впервые было рас-

ширено подписанием Соглашения на уровне муниципалитетов между городскими округами г. Баксан КБР и г. Волжский Волгоградской области.

В июле 2009 г. в г. Новороссийске Краснодарского края прошло очередное заседание участников Соглашения. К Соглашению присоединился еще один регион – Республика Дагестан. Теперь участников Соглашения стало восемь. Был создан Координационный Совет участников Соглашения. Председателем Координационного Совета был избран С.М. Грошев – исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Краснодарского края».

Координационный Совет обратился в Общероссийский Конгресс муниципальных образований, комитет по местному самоуправлению Государственной Думы РФ, комитет по местному самоуправлению Совета Федерации Федерального Собрания РФ с предложением выступить с законодательной инициативой по следующим вопросам:

- 1) Увеличить объем местных налогов в доходах муниципальных образований за счет расширения перечня этих налогов. Предоставить муниципальным образованиям реальный механизм их сбора;
- 2) Перераспределить нормативы отчисления от региональных и федеральных налогов в пользу поселений и муниципальных районов;
- 3) Отменить ограничения самостоятельности распоряжения бюджетом дотационным муниципальным образованиям;

- 4) Привести экономическую (имущественную и финансовую) базу муниципальных образований в соответствие с объемами полномочий, в том числе за счет исключения из перечня вопросов местного значения вопросов, соответствующих по закону полномочиям государственных органов;
- 5) Исключить из понятия коммерческой деятельности сдачу в аренду муниципальных нежилых помещений и общественных зданий, с помощью которых собираются рентные доходы и решаются вопросы местного значения в малоконкурентных сферах;
- 6) Провести инвентаризацию нефинансируемых мандатов и исключить их из перечня вопросов местного значения;
- 7) Регламентировать федеральными законами границы ответственности муниципалитетов по каждому вопросу местного значения;
- 8) Упорядочить (усовершенствовать) систему взаимодействия работы органов местного самоуправления, Роснедвижимости, Росрегистрации с налоговыми органами по ведению единой базы данных о земельных участках;
- 9) Конкретизировать полномочия субъектов Российской Федерации в области реформирования жилищно-коммунального хозяйства и внести поправки в бюджетное законодательство по механизмам финансирования межбюджетных отношений;

10) Упростить процедуры внесения изменений в уставы муниципальных образований, а также процедуру привлечения средств самообложения граждан.

Очередная встреча участников Соглашения теперь уже в форме заседания Координационного Совета состоялась в **декабре 2009** года в г. Майкоп Республики Адыгея.

Основная задача, стоявшая перед участниками заседания – обмен положительным опытом работы по реализации реформы местного самоуправления, как на региональном уровне, так и на уровне городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений для его дальнейшего применения в своих регионах.

Как всегда обсуждались пути дальнейшего развития межмуниципального сотрудничества. Был внимательно изучен опыт Волгоградской области, заключивший к тому времени 10 соглашений о сотрудничестве и взаимодействии на уровне городских округов, городских и сельских поселений из Республики Адыгея, Кабардино-Балкарской Республики, Краснодарского края и Астраханской области.

Участники заседания единодушно отметили, что Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве восьми региональных Советов муниципальных образований оказывает эффективное содействие совместному решению вопросов реализации реформы местного самоуправления в регионах и такое межрегиональное сотрудничество необходимо развивать. Координационный совет в целях расширения межмуници-

пального сотрудничества, дальнейшего установления партнерских отношений между муниципальными образованиями регионов юга России принял решение о создании общей электронной базы данных:

- о муниципальных образованиях, ТОСах и других организациях, уже заключивших или желающих заключить соглашение о сотрудничестве и взаимодействии с коллегами из других регионов юга России;

- о примерах лучшей практики деятельности коммерческих и некоммерческих межмуниципальных организаций регионов юга России;

- о материалах судебной практики по защите интересов муниципальных образований при исполнении ими своих полномочий.

Было решено использовать журнал «Местное самоуправление Кубани» как информационный ресурс всех регионов юга России.

Участники встречи обсудили и утвердили совместные предложения в проект Концепции реализации государственной политики подготовки кадров для органов местного самоуправления. Предложения направлены Общероссийскому Конгрессу муниципальных образований для дальнейшего представления в органы государственной власти Российской Федерации.

Сентябрь 2010 г. Астраханская область – место очередного заседания Координационного Совета. Основная тема, которую вместе с депутатами Астраханской областной Думы, министрами, главами муниципальных образований обсудили члены Координационного Совета – «Об опыте работы органов госу-

дарственной и муниципальной власти юга России по сохранению исторического наследия».

Координационный Совет поддержал инициативу Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Адыгея» об установлении в Российской Федерации ежегодного профессионального праздника «День муниципального работника» и обратился к Президенту Общероссийского Конгресса муниципальных образований С.М. Киричуку, Министру регионального развития РФ В.Ф. Басаргину с предложением выступить перед президентом РФ Д.А. Медведевым с ходатайством об учреждении в России данного профессионального праздника 6 октября.

Координационный Совет обратился к Председателю Государственной Думы РФ Грызлову Б.В., Председателю Совета Федерации Федерального Собрания РФ Миронову С.М. и Президенту ОКМО Киричуку С.М., с предложением о внесении изменений в Федеральный закон №131-ФЗ и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации.

Необходимо отметить, что впервые за два года существования Соглашения регионов юга России, Общероссийский Конгресс муниципальных образований обнаружил его существование. И не просто отреагировал на наши предложения, но и опубликовал в журнале «Муниципальная Россия» №8 за 2010 г. решения Координационного Совета, принятые в Астрахани. Затем они были рассмотрены Президиумом ОКМО.

Из 13 предложенных Координационным Советом изменений Президиум Конгресса поддержал 7,

в том числе такие принципиально важные, как исключение из полномочий местных органов власти вопросов:

– участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений экстремизма и терроризма;

– участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (п.7,1 п.8 части 1 ст.14 131-ФЗ; п.6,1 п.7 части 1 ст. 15 131-ФЗ; п.7,1 п.8 части 1 ст.16 131-ФЗ).

Также приняты предложения по зачислению сумм штрафов за административные правонарушения в местные бюджеты по месту совершения события; новая редакция в отношении безхозных вещей, когда заявить права на нее могут не только органы местного самоуправления, но и органы государственной власти; новая редакция процедуры обсуждения, внесения изменений в устав муниципального образования и их опубликование.

Решение Президиума ОКМО о поддержке наших предложений направлено в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания, Правительство Российской Федерации. Необходимо, чтобы такая активная поддержка наших инициатив и заинтересованная в конечном результате позиция уважаемого Общероссийского Конгресса проявлялась всегда.

Февраль 2011 г. город Краснодар. Члены Координационного Совета на своем очередном заседании рассмотрели особенности реализации 131-ФЗ в регионах юга России во взаимодействии с органами государственной власти, имеющий опыт укрупнения

муниципальных образований, тенденции в применении формулы управления муниципальным образованием, предусматривающей наличие сити-менеджера, состояние нормативно-правовой базы, предусматривающей социальные гарантии для выборных должностных лиц местного самоуправления.

Координационный Совет сформулировал и направил Общероссийскому Конгрессу муниципальных образований свои предложения по основным направлениям развития местного самоуправления в стране и наиболее актуальным вопросам этого развития в текущий период для использования в подготовке очередного заседания Совета по местному самоуправлению при Председателе Государственной Думы в июне 2011 г.

По просьбе С.М. Грошева, в связи с переходом на другую работу, он был выведен из состава Координационного Совета. Председателем Координационного Совета был избран Волохов Е.К. – исполнительный директор Совета муниципальных образований Волгоградской области, заместителем Председателя – Маслов Н.А., исполнительный директор Совета муниципальных образований Кабардино-Балкарской Республики.

За большой вклад в развитие межмуниципального сотрудничества между Советами муниципальных образований регионов юга России исполнительный директор Совета муниципальных образований Краснодарского края С.М. Грошев был награжден Почетным Именным знаком Координационного Совета «Содружество юга России».

Июнь 2011 г. ст. Вешенская.

На земле тихого Дона, где все связано с именем всемирно известного М.А. Шолохова, состоялся далеко не тихий разговор на очередном заседании Координационного Совета регионов юга России.

Традиционно обменявшись информацией о работе Советов муниципальных образований за период между заседаниями Совета, участники заседания обсудили проблематику деятельности муниципалитетов.

Из многочисленных проблем особую тревогу у членов Координационного Совета вызывают взаимоотношения органов МСУ и органов прокуратуры, возросшие тарифы на электроэнергию, уменьшение сбора НДФЛ и перенос сроков уплаты налогов на имущество и землю и как результат – уменьшение доходной части местных бюджетов. Имеющиеся факты излишней политизации местного самоуправления, попытки органов государственной власти навязать систему сити-менеджеров без предварительного обсуждения этой темы с Советами муниципальных образований и муниципальным активом может привести к выхолащиванию сути местного самоуправления и снижению доверия к органам местной власти.

Члены Координационного Совета пришли к выводу о том, что поскольку до сих пор не приняты меры по финансовому наполнению полномочий, сохраняются подходы, когда за всю историю и сегодняшний день несет ответственность только уровень поселения, надо четко разделить ответственность между органами местного самоуправления и органами государ-

ственной власти. Необходимо настойчиво повторять наверх те вопросы и проблемы, по которым пока не приняты положительные решения. Поэтому Координационный Совет уже в третий раз принял предложение федеральным органам власти об исключении из полномочий органов МСУ еще 6 вопросов местного значения. Приняты рекомендации Советам муниципальных образований регионов с участием органов МСУ подготовить предложения о четком разделении границ ответственности между муниципальным районом и поселением по решению вопросов местного значения, а также рекомендации по компенсации муниципалитетам выпадающих доходов, в связи с переносом сроков уплаты рентных налогов и применению пониженных тарифов оплаты электроэнергии, используемой для уличного освещения населенных пунктов сельской местности. Повторно поддержана инициатива об учреждении в Российской Федерации профессионального праздника «День муниципального работника».

Максимально приземленный разговор состоялся при обсуждении опыта работы по организации территориального общественного самоуправления. В нем приняло участие самое массовое представительство глав сельских поселений и руководителей ТОСов за всю историю заседаний Координационного Совета. Товарищеская атмосфера, неподдельный интерес всех участников и прежде всего тех, у кого пока еще нет ТОСов (в том числе Шолоховский район, Вёшенское сельское поселение), масса конкретных вопросов – таким было обсуждение второго вопроса

повестки дня, которое логично переходило в процесс подписания Соглашения о сотрудничестве ТОСов и сельских поселений двух соседних областей.

Примеру трехлетнего сотрудничества Новопавловского сельского поселения Белоглинского района Краснодарского края (глава Склярова Л.А.) и Нижнедобринского сельского поселения Камышинского района Волгоградской области (глава Китаева Н.Г.) на основе Соглашения между поселениями и их ТОСами, последовали их коллеги из Ростовской и Волгоградской областей. Волгоградцы продолжили традицию 14 муниципальных образований, которые на протяжении уже нескольких лет связаны Соглашениями о сотрудничестве и взаимодействии, и дружат с коллегами из других регионов страны.

Соглашения о сотрудничестве подписали:

1. Вёшенское сельское поселение Шолоховского муниципального района Ростовской области (глава Триполева Т.Ю.) и Кумылженское сельское поселение Кумылженского муниципального района Волгоградской области (заместитель главы – Мещеряков Ю.И.)
2. Быстрогорское сельское поселение Тацинского муниципального района Ростовской области (зам. главы – Ушакова Н.С.) и Верхнечеренское сельское поселение Клетского муниципального района Волгоградской области (глава Лыгина Г.В.)
3. ТОС «Поселок Быстрогорск» Быстрогорского сельского поселения (председатель Совета ТОС Туктаров Р.З.) и ТОС «Верхнечеренский» Верх-

нечеренского сельского поселения (председатель Совета ТОС Черняева Т.Г.).

Октябрь 2011 г. Кабардино-Балкария. Это заседание стало началом нового этапа в расширении сферы межрегионального сотрудничества.

По пути в г. Нальчик делегации Волгоградской области встретила с главой Целинного района Республики Калмыкия В. Джанжиевым. В ходе беседы обсуждались проблемы и специфика местного самоуправления в республике, возможности и формы участия в работе Координационного Совета, достигнута договоренность о дальнейшем сотрудничестве.

В заседании Совета приняли участие: муниципальный актив семи регионов, заместитель руководителя администрации президента КБР А. Власов, председатель парламента республики А. Чеченов, председатель правления СМО КБР М. Панагов, депутаты парламента, министры правительства, члены правления СМО, главы городских округов и муниципальных районов республики. Участников заседания своим письмом приветствовал Общероссийский Конгресс муниципальных образований.

Участники соглашения, в целях более полного учета различных мнений и выработки рекомендаций как в вопросах совершенствования законодательства, так и в вопросах распространения примеров лучшей практики работы муниципалитетов, решили предоставить возможность участвовать в работе Координационного Совета общественным организациям и объединениям, научному экспертному обществу, другим организациям, которые практически занимаются проблемами МСУ.

Координационный Совет принял решение о включении регионального общественного движения ТОС Волгоградской области в состав участников Соглашения о межмуниципальном сотрудничестве и взаимодействии между Советами муниципальных образований регионов юга России. Достигнута договоренность, что интернет-сайт «Голос ТОС Сталинграда» будет осуществлять дистанционное электронное сопровождение работы Координационного Совета.

На заседании был рассмотрен вопрос «О задачах и проблемах органов местного самоуправления сельских поселений в сфере ЖКХ и благоустройства». По данному вопросу приняты рекомендации и предложения в адрес Президента Российской Федерации и Правительства, Общероссийского Конгресса муниципальных образований, Федеральной службы по тарифам, органов местного самоуправления сельских поселений регионов юга России.

Были приняты также предложения регионов по несению изменений и дополнений в действующее законодательство по вопросам местного самоуправления с целью более четкого разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также между органами местного самоуправления муниципального района и поселения. Всего было сформулировано и направлено в адрес Общероссийского Конгресса муниципальных образований и федеральных органов власти 46 предложений по разграничению полномочий и решению проблем органов МСУ при исполнении ими своих полномочий.

Были рассмотрены также предложения регионов юга России об изменении формулы исчисления членского взноса регионов в ОКМО. Решено предложить Общероссийскому Конгрессу муниципальных образований принять за основу исчисления дифференцированного взноса в ОКМО численность населения субъекта Российской Федерации и установить сумму взноса в размере 10 коп. в год с одного жителя субъекта.

На заседании за особые услуги в развитии местного самоуправления Почетные Грамоты Общероссийского Конгресса муниципальных образований и Почетные Именные знаки Координационного Совета «Содружество юга России» были вручены исполнительному директору СМО Кабардино-Балкарской Республики, заместителю Председателя Координационного Совета Н. Маслову и Председателю Правления СМО Республики Адыгея В. Гуменюку.

Май 2012 г. Следующим местом встречи членов Координационного Совета стал Ставропольский край.

Здесь продолжилось поступательное движение по пути сотрудничества и взаимодействия, которым идет муниципальный актив южных регионов страны. Новыми участниками соглашения между Советами муниципальных образований стали Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Калмыкия» и Краснодарское местное отделение Всероссийского Совета местного самоуправления. (ВСМС).

С участием заместителя министра экономического развития Ставропольского края Л. Хохряковой

и председателя комитета Ставропольского края по информационным технологиям и связи А. Ерещенко Координационный Совет рассмотрел вопрос «О состоянии работы в муниципальных районах и городских округах Ставропольского края по исполнению Федерального закона от 27 июля 2010 года №210-ФЗ «Об организации представления государственных и муниципальных услуг».

Члены Координационного Совета пришли к выводу, что на уровне городских округов и муниципальных районов регионов юга России закон поступательно реализуется. В то же время очевидной является тупиковая ситуация на уровне поселений. Отсутствие кадров и финансовых средств на их подготовку, очень слабая материальная база для создания многофункциональных центров (МФЦ) в ближайшей перспективе является реальным препятствием для исполнения федерального закона.

Координационный Совет рекомендовал Советам муниципальных образований регионов выработать свои предложения органам власти своих регионов по утверждению региональных целевых программ подготовки кадров для работы в МФЦ поселений, а Общероссийскому Конгрессу муниципальных образований вместе с федеральными органами власти рекомендовал рассмотреть возможность разработки федеральных целевых программ по материально-техническому обеспечению МФЦ на сельских территориях.

Вместе с членами Правления Совета муниципальных образований Ставропольского края Координационный Совет заслушал и обсудил информацию

региональных Советов муниципальных образований регионов юга России о сложившейся практике организации, стиле и методах, наиболее эффективных формах работы Советов. Разговор шел об опыте работы за последние 3 года, поэтому по единодушной оценке участников получился обстоятельным, глубоким и весьма интересным.

На заседании в Ставрополе продолжилась традиция, уже ставшая доброй приметой и свидетельством жизнеспособности идей, заложенных в 2008 году. Главы двух крупных сельских поселений – Красноярского Астраханской области А. Чуднецов и Покровского Ростовской области В. Гордиенко подписали соглашение о сотрудничестве и взаимодействии.

Необходимо отметить, что после подписания аналогичного Соглашения в Волгограде, мероприятия, углубляющие его суть и расширяющие географию муниципального сотрудничества пошли буквально волной. Так, начались активные контакты на горизонтальном уровне – между поселениями и их ТОСами, муниципальными районами и городскими округами разных регионов.

На стыке территорий Краснодарского, Ставропольского краев и Ростовской области, по инициативе участников Соглашения, была построена и в торжественной обстановке открыта стела – символ межмуниципального сотрудничества трех регионов. Во время церемонии открытия стелы были заключены Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между муниципальными районами, сельскими поселениями, имеющими общую границу, состоялся фестиваль ТОСов трех соседних регионов.

Координационным Советом организован обмен делегациями между Советами муниципальных образований регионов юга России и регионами из других федеральных округов: Чувашия, Хабаровский край, Амурская область и т. д. Начали формироваться международные связи по обмену опытом работы в области местного самоуправления.

Яркой страницей сотрудничества и взаимодействия муниципалов стала межрегиональная конференция «Местное самоуправление: состояние и проблемы работы Советов муниципальных образований», которая состоялась в Республике Бурятия в **июле 2012 года**.

Взаимодействие с Бурятией началось с визита правительственной делегации республики в Волгоградскую область в феврале 2010 года с целью изучения опыта организации местного самоуправления. В ходе визита было подписано Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между Советами муниципальных образований двух регионов. Кстати, для СМО Волгоградской области это был уже одиннадцатый регион, с кем отношения были оформлены подобным образом. Всего же таких соглашений было 14. В мае 2010 года участниками I Всероссийского семинара по развитию территориального общественного самоуправления в г. Волгограде стали уже те муниципалы Бурятии, которые, применяя накопленный опыт, стали воплощать суть и дух ТОСов на своих территориях.

Стремление к взаимному обогащению накопленным опытом было всегда и со временем только нарастало. Коллегам из Восточной Сибири стала интересной практика взаимодействия и сотрудничества,

сложившаяся на юге России. Как бы само собой пришло решение встретиться. Инициативу Совета муниципальных образований Республики Бурятия и Координационного Совета регионов юга России о проведении межрегиональной конференции энергично поддержало руководство республики. Ее участниками стали делегации Республики Бурятия, Кабардино-Балкарской Республики, Алтайского и Забайкальского краёв. Волгоградской и Ростовской областей.

В течение нескольких дней пребывания в Бурятии участники конференции увидели, как муниципалы, Совет муниципальных образований и руководство Республики Бурятия, действуя как одна сплоченная команда, сумели создать беспрецедентный рост активности муниципальных образований. Между властью и ТОСами выстроены доверительные, партнерские отношения, а это, как показывает практика, главное условие создания и развития ТОСовского движения. Именно в массовое движение переросла работа по созданию ТОСов в отдельных территориях республики.

Ведь за два года количество ТОСов в регионе выросло с 40 до 800. Это поразительный по своей динамике и массовости результат.

В ходе конференции Советы муниципальных образований Республики Бурятия, Алтайского и Забайкальского краёв подписали Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии муниципальных образований Восточной Сибири и выразили единодушное желание продолжить обмен опытом работы с Координационным Советом регионов юга России и работать над расширением географии сотрудничества в

своём федеральном округе. По итогам конференции принято обстоятельное решение. В частности, в нём были отмечены: постоянная необходимость систематической и целенаправленной работы по организации взаимодействия, обмена опытом и сотрудничества между Советами муниципальных образований регионов России; недостаточность информационного обеспечения Советов муниципальных образований о деятельности аналогичных структур и практике межмуниципального и межрегионального взаимодействия в других регионах страны.

Очередной шаг в этом направлении был сделан в Республике Дагестан, где с **4 по 6 октября 2012 года** в заседании Координационного Совета впервые приняла участие делегация Совета муниципальных образований Республики Северная Осетия – Алания. Пока в качестве приглашенной.

В столице Дагестана городе Махачкале обсуждался вопрос «О ходе реализации программы социально-экономического развития городского округа «Город Махачкала».

Информация главы городского округа С.Д. Амирова была рассмотрена совместно с Правлением Совета муниципальных образований Республики Дагестан. Опыт организации совместной работы по развитию города вызвал активный интерес членов Координационного Совета и Правления, был одобрен и рекомендован к распространению в регионах юга России.

В городе Дербент разговор шел о работе органов местного самоуправления регионов юга России по сохранению, использованию и популяризации объектов

исторического и культурного наследия, проблемах, возникающих при исполнении этого полномочия и путях их решения. По итогам обсуждения доклада главы городского округа «Город Дербент» И.М. Яралиева Координационным Советом приняты рекомендации в адрес Народного Собрания Республики Дагестан, федеральных органов власти по повышению статуса города Дербента, как исторического поселения России (возраст 5000 лет), увеличению финансирования работ по сохранению и популяризации памятников истории и культуры в регионах страны, как базы для воспитания молодёжи, а также развития на их основе туризма, как важной составляющей экономики регионов. Были предложены также изменения в федеральном законодательстве, повышающие ответственность юридических и физических лиц за сохранение культурного наследия страны.

Еще два вопроса повестки дня заседания Координационного Совета были посвящены практике работы по организации взаимодействия и межмуниципального сотрудничества района и поселений (Сулейман-Стальский район) и практике совместной работы района и поселений по созданию условий для развития сельскохозяйственного производства (Тарумовский район). Был одобрен опыт организации взаимодействия района и поселений, и приняты рекомендации по его возможному применению на территории других регионов России.

В адрес федеральных органов власти приняты рекомендации о назревшей необходимости государственной поддержки местных сельхозпроизводите-

лей, защите их интересов и расширения рынков сбыта отечественной сельскохозяйственной продукции, как важнейших факторов подготовки к вступлению России во Всемирную торговую организацию.

Май 2013 года. Координационный Совет на своем очередном заседании в п. Каменоломни Ростовской области рассмотрел вопрос «Об опыте работы Октябрьского муниципального района по развитию муниципальной экономики на основе улучшения условий инвестиционной и предпринимательской деятельности, создания новых рабочих мест, повышения бюджетной обеспеченности муниципалитета».

Опыт Октябрьского района признан уникальным и рекомендован Минрегиону РФ, Общероссийскому Конгрессу муниципальных образований, соответствующему Министерству и исполнительной дирекции Совета муниципальных образований Ростовской области к всемерному распространению среди глав муниципальных образований Российской Федерации.

Рекомендовано рассмотреть программу углубленного изучения имеющегося опыта, в которой:

1. Уделить особое внимание:
 - практике работы с инвесторами;
 - механизмам поддержки бизнеса;
 - целенаправленной деятельности по созданию микроклимата взаимной ответственности участников проектов;
 - методике разработки и внедрения бизнес-принципов в структуре власти, в том числе применения:

- а) гибкой системы управления;
 - б) системы сбалансированных показателей;
 - в) сдельной оплаты труда муниципальных служащих.
2. Предусмотреть возможность изучения:
 - методики и практики работы по повышению квалификации муниципальных служащих;
 - практики организации процесса вовлеченности аппарата администрации района и гражданского общества в реализацию стратегии развития;
 - форм, методов и результатов духовно-нравственного воспитания жителей района и прежде всего молодежи.
 3. Изучить возможность дистанционного консультирования глав муниципальных образований регионов России.

Также в г. Азов Ростовской области Координационный совет рассмотрел вопрос «О практике взаимодействия контрольно-надзорных органов и органов местного самоуправления регионов юга России и их работе по выполнению рекомендаций Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления от 31 января 2013 г.»

Координационный совет отметил, что Советами муниципальных образований регионов юга России предпринимаются меры по организации взаимодействия органов МСУ и контрольно-надзорных органов. Почти повсеместно разработаны и подписаны Соглашения с органами прокуратуры, что в начальный период упорядочило ситуацию.

В то же время количество проверок, запросов, протестов и представлений органов прокуратуры в адрес органов МСУ постоянно растет, а уровень взаимоотношений снижается.

Координационный совет принял ряд рекомендаций в адрес органов местного самоуправления и контрольно-надзорных органов регионов юга России.

Генеральной прокуратуре Российской Федерации рекомендовано:

- изменить критерии оценки результатов работы органов прокуратуры с органами местного самоуправления, приняв за основу не количество предписаний, запросов и представлений, а уровень реального взаимодействия этих органов;
- обеспечить соразмерность предъявляемых к органам местного самоуправления требований и возможностей по их исполнению;
- системно осуществлять меры по усилению методической и консультативной поддержки органов местного самоуправления.

Поддержана правотворческая инициатива Совета муниципальных образований Ставропольского края о внесении изменений в ст. 70 Федерального закона от 06 октября 2003 г. 131-ФЗ об ограничении ответственности органов МСУ и должностных лиц местного самоуправления пределами расходных обязательств.

Как всегда, по итогам заседания Координационного совета, его решения были направлены: Мини-

стру регионального развития РФ, Генеральной прокуратуре РФ, Комитету по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации, Общероссийскому конгрессу муниципальных образований, Министерству внутренней и информационной политики Ростовской области, всем членам Координационного совета.

В апреле 2015 года. Члены Координационного Совета регионов юга России встретились в г. Волгограде. Заседание Координационного Совета проходило в формате круглого стола, в котором приняли участие главы сельских поселений, руководители муниципальных районов, представители Общественной Палаты Волгоградской области.

Разговор шел о роли органов местного самоуправления в повседневной жизни жителей, прежде всего сельских и городских поселений, решении их актуальных социальных проблем развития и благоустройства территорий, разграничения полномочий между поселениями и муниципальными районами и их финансового обеспечения.

Рассматривался и живо обсуждался опыт Волгоградской области в организации тесного взаимодействия органов государственной и муниципальной власти всех уровней с выборными общественными органами самоорганизации граждан через реализацию модели местного управления. Очень подробно рассматривался механизм взаимодействия, в котором выстроена вертикаль от губернатора Волгоградской

области до активистов территориального общественного самоуправления (ТОС). Как эта вертикаль реально работает, имея в основе действий всех уровней власти реальные проблемы, идущие снизу – от граждан, ТОСов, депутатов местных советов и глав поселений. Многочисленные примеры подтверждают, насколько значительным оказывается синергетический эффект от средств материального поощрения победителей конкурсов на лучший ТОС, выделяемых из областного бюджета. На 1 бюджетный премиальный рубль Тосовцами выполняется работ в среднем на 7 рублей. Это – ремонт дорог, клубов, благоустройство и освещение территорий массового пребывания людей, детских игровых и спортивных площадок.

Разговор продолжился в студии духовного очарования, которую создал и наполнил мощным содержанием автор модели местного управления, главный идеолог и создатель Тосовского движения в Волгоградской области – Сергей Матвеевич Дмитриев. Студия стала популярной среди представителей советов ТОС, глав поселений и муниципальных районов, здесь они познают основы здорового образа жизни, принципы повышения работоспособности организма, основы управления аудиторией и руководства коллективом. Словом, всего того, без чего не может состояться и выстраивать долгосрочную результативную работу любой руководитель.

Очередное заседание Координационного Совета регионов юга России состоялось в г. **Сочи в декабре 2016 года.**

Первым было принято единогласное решение о принятии Совета муниципальных образований Республики Крым в состав Координационного Совета регионов юга России.

Затем рассмотрен вопрос о развитии территориального общественного самоуправления в Краснодарском крае. Отмечена тенденция к росту количества ТОСов в крае, в настоящее время их насчитывается 650. Большинство из них статуса юридического лица не имеет. Однако авторитет их неуклонно растет и этому в значительной степени способствует выделение средств из краевого бюджета на их поддержку.

Состоялся обстоятельный разговор по обмену практическим опытом организации работы ТОСов, в котором приняли участие заместитель главы г. Сочи, президент Общественного движения ТОС Волгоградской области, исполнительный директор Совета муниципальных образований Республики Крым, глава Новопавловского сельского поселения Краснодарского края и другие участники заседания.

Состоявшееся обсуждение было признано актуальным, имеющий практический опыт рекомендован к распространению в муниципальных образованиях регионов юга России.

Решением Координационного Совета было поддержано предложение Совета муниципальных образований Ставропольского края по внесению дополнений в г. 4 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части привлечения органов местного самоуправления к ответственности за неисполнение ими своих полномочий

независимо от того, выделялись ли ему бюджетные средства на их реализацию или нет.

В связи с окончанием срока полномочий и переходом на другую работу Волохов Е.К. был освобожден от обязанностей председателя Координационного Совета. Председателем избран Ляхов В.П. – исполнительный директор Совета муниципальных образований Ростовской области.

Июнь 2017 года, г. Ростов-на-Дону.

Участниками Соглашения о межмуниципальном сотрудничестве и взаимодействии между Советами муниципальных образований регионов юга России – членами Координационного Совета стали сразу четыре новых Совета муниципальных образования регионов – Республики Северная Осетия – Алания, Республики Ингушетия, Чеченской республики, города Севастополя.

На заседании были избраны заместители председателя Координационного Совета – Маслов Н.А. – Кабардино-Балкарская Республика, Наумкин О.В. – Краснодарский край, Волохов Е.К. – Волгоградская область. Секретарем Координационного Совета – Котишевский К.Н. – Ростовская область.

Рассмотрен опыт проведения капитального ремонта многоквартирных домов на территории Ростовской области (доклад заместителя министра ЖКХ Ростовской области Былкова В.В).

Отмечено, что региональная программа капремонта включает в себя 18700 МКД, определены критерии очередности капремонта. 17,2 % собственни-

ков открыли спецсчета, остальные формируют фонд капремонта у регионального оператора. За счет применения модели финансирования обеспечена устойчивость региональной системы капремонта. В основе модели – принцип, согласно которому работы текущего года выполняются в объеме средств, собранных в предыдущем году.

Объемы капремонтов ежегодно наращиваются. В плане 2017 года – 919 МКД. Объем финансирования 3,2 млрд. рублей. Из областного бюджета дополнительно выделено 539 млн. рублей.

Система капремонта постоянно совершенствуется – внесено 7 поправок в областной закон, применяются энергосберегающие технологии, реализуется механизм зачета средств, израсходованных собственниками на капремонт раньше сроков программы, применена система кредитования капремонта, когда собственники платят взносы на капремонт в банк, а ТСЖ берут кредит по льготной процентной ставке.

Совершенствуется механизм контроля за ходом работ, с 2017 года действует новый порядок отбора подрядных организаций, предусматривающий их предварительный отбор.

Докладчик высказал предложения Ростовской области по совершенствованию системы капитального ремонта.

Координационный Совет поддержал предложения органов власти Ростовской области к соответствующим органам власти Российской Федерации по:

- определению единых подходов к проблеме капремонта МКД с высокой степенью износа, то

- есть когда капремонт нецелесообразен;
- внесению изменений в ст. 168 ЖК РФ по не-включению в региональные программы капремонта МКД, ставших в результате ведения горных работ непригодными для проживания по критериям безопасности;
 - установлению права владельца спецсчета обращаться в суд с требованием к собственнику о взыскании задолженности по оплате взносов;
 - установлению специального срока исковой давности по искам о взыскании задолженности по оплате взносов;
 - освобождению региональных операторов от уплаты государственной пошлины при подаче искового заявления о взыскании задолженности по взносам.

Координационный Совет также принял к сведению информацию исполнительного директора ОКМО о новой стратегии Общероссийского Конгресса муниципальных образований, утвердил Положение и состав Экспертного совета, избрал председателем Экспертного совета Волохова Е.К.

Октябрь 2017 года. Республика Крым.

Члены Координационного Совета регионов юга России приняли участие в межрегиональном совещании Общероссийского Конгресса муниципальных образований «Основные направления развития местного самоуправления в современных условиях».

В совещании приняли участие Председатель Государственного Совета Республики Крым Константи-

нов В.А., члены Президиума Госсовета, члены Совета министров, главы муниципальных образований Республики Крым и города Севастополя, представители муниципальных образований Пермского края.

Вел совещание и с докладом «О деятельности Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления» от 5 августа 2017г. выступил депутат Государственной Думы РФ, президент ОКМО Кидяев В.Б.

О проектах Общероссийского конгресса муниципальных образований доложила его исполнительный директор Гай О.Ю.

Координационный Совет регионов юга России рассмотрел вопрос «О концепции пространственного развития городов России» (на примерах городов Крыма и Пермского края).

Идеи концепций и практического опыта их применения вызвали большой интерес у участников заседания. Они заслуживают изучения и применения на территории многих других территорий регионов юга России. В практическом применении федеральной программы формирования комфортной городской среды, которая впервые начала свою реализацию в 2017 году, уже приняли участие 1657 муниципалитетов из 81 региона страны.

Безусловным лидером в практическом применении концепции является столица Республики Крым – г. Симферополь. Участники заседания поддержали предложения докладчиков о необходимости подготовки сборников типовых решений и стандартов благоустройства, разработки дизайн-кодов городов,

образцов технических заданий для подготовки соответствующей документации. Одобрено предложение – на федеральном законодательном уровне закрепить понятие «общественное пространство» с целью единого понимания и применения его на территории Российской Федерации. Рекомендовано направить информацию о разработке концепции в органы местного самоуправления регионов юга России для использования в практической деятельности.

Были рассмотрены также опыт городского округа Симферополь по патриотическому воспитанию подрастающего поколения и опыт работы Совета муниципальных образований Республики Крым по взаимодействию с прокуратурой республики. Нарботанный опыт признан положительным и рекомендован Советам муниципальных образований регионов юга России к практическому применению на своих территориях.

Июнь 2018 года. г. Владикавказ.

В очередном заседании Координационного Совета регионов юга России принял участие и выступил Глава Республики Северная Осетия-Алания Битаров В.З., начальник департамента полпредства Президента РФ в Северо-Кавказском федеральном округе Надькто В.Е., главный федеральный инспектор по Республике Бессонов А.Ю., руководители министерств и ведомств, представители Парламента и Правительства, главы администраций и руководители представительных органов муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания.

Координационный Совет регионов юга России рассмотрел опыт развития территориального общественного самоуправления (ТОС) в муниципальных образованиях субъектов юга России.

С докладом выступили:

- Дмитриев С.М. – Президент регионального общественного движения «Территориальное общественное самоуправление Волгоградской области», член Координационного Совета;
- Надюк Н.В. – редактор журнала «Местное самоуправление Кубани» Ассоциации «Совет муниципальных образований Краснодарского края»;
- Кутенко С.Н. – председатель Палаты ТОС, глава администрации Быстрогорского сельского поселения Тацинского района Ростовской области.

В Волгоградской области образовано самое массовое ТОСовское движение в форме НКО (на 1 июля 2018г. Минюстом РФ зарегистрировано 1036 юрлиц из 1787 по всей России). Работа по организации ТОСовского движения началась с 1998 года и фактически состояла из двух этапов:

На первом этапе (1998–2010 гг.):

1. Была организована работа по созданию вертикально интегрированной системы делового и социального партнерства власти, ТОС и предпринимательства в рамках пилотного в России системного инновационного проекта «Местное управление Волгоградской области».

2. Основные составляющие проекта:

- региональный «мозговой» центр управленческого сопровождения и инновационного развития;
- территориальная система управления в структуре аппарата Губернатора, состоящая из управления по работе с территориями, института полномочных представителей Губернатора в десяти территориальных округах, общественных приемных Губернатора в муниципальных районах и городских округах (40 единиц), передвижная школа самоуправления;
- система постоянного контроля качества реализации проекта, в том числе контроля за целевым и эффективным использованием средств финансовой поддержки ТОС;
- ТОСовское электронное правительство;
- финансовая поддержка участников проекта за счет регионального бюджета (до 250 млн. рублей в год) в форме проведения областных конкурсов «Лучшее ТОС», «Образцовое ТОС», «Лидер ТОС», «Лучшая местная администрация по работе с ТОС», «Лучшие центры занятости по работе с ТОС». В муниципалитетах области было создано 1300 ТОС со статусом юридического лица и 700 ТОС без такого статуса. В границах созданных ТОС проживало 1 млн. человек;
- на местах были официально выстроены партнёрские отношения участников проекта;

3. В мае 2010 г. Общероссийским Конгрессом муниципальных образований в г. Волгограде был проведен Всероссийский семинар, который подтвердил высокую степень жизнедеятельности массового ТОСовского движения. Нарботанный опыт наглядно показал, что вертикально интегрированное партнерство государственной и муниципальной власти с ТОСовским движением с участием предпринимательства позволяет вывести местное самоуправление на принципиально новый уровень эффективности и дальнейшего развития.

На втором этапе (2010–2018 гг.):

1. Это этап спада. Причины – новый Губернатор А.Г.Бровко, не желая вникать в суть проблем, ликвидировал систему управленческого сопровождения, исключив из участия в партнерстве органы государственной власти. Сохранившаяся поначалу система финансовой поддержки ТОС стала деградировать и при разрушенном управленческом сопровождении и партнерстве обернулась злоупотреблениями и поэтому в 2014 году прекратила свое существование.

Такое развитие событий ослабило, но не разрушило массовое ТОСовское движение. Самоликвидировалось 250 ТОСов. В регионе осталось 1036 ТОСов со статусом юридического лица, что значительно больше, чем в других регионах страны. На втором месте Самарская область – 112 ТОСов, на третьем – Пермский край – 104 ТОС с таким статусом.

Конечно, снизилась активность ТОСов по всем направлениям и показателям. В основном все держится на энтузиазме, редкой спонсорской помощи, личных средствах руководителей и активистов ТОС. До 150 ТОСов участвуют в конкурсах на получение Президентских грантов, 10–15 становятся победителями. Следует отметить исключительно низкий уровень активности по участию ТОС в этих конкурсах из других регионов страны – их суммарное количество не превышает 10 единиц. Это показывает реальное состояние ТОСовского движения в стране. Предложено держать этот вопрос постоянно в поле зрения Координационного Совета, в том числе на очередном заседании в г. Волгограде.

В Краснодарском крае – 6 тысяч ТОСов в виде советов микрорайонов, квартальных, домовых, уличных, станичных, хуторских и поселковых комитетов. Совет муниципальных образований края регулярно проводит конкурсы среди ТОСов, победители которых награждаются не денежными премиями, а путевками для экскурсий по стране. В 2017 году победителями стали 12 ТОСов, из которых 36 человек поощрены поездками.

Поддержка развития ТОСовского движения – одна из главных задач органов муниципальной и государственной власти края. Седьмой год подряд постоянной практикой стало проведение зональных совещаний органов территориального общественного самоуправления с участием представителей краевой администрации, глав муниципалитетов, ветеранских организаций, казачества, участковых полиции.

В Ростовской области зарегистрировано 621 ТОС. В городе Ростове с 2009 года действует одна из первых в стране Палата ТОС, которая ежегодно проводит конкурсы ТОСов по 4 номинациям. Совет муниципальных образований ежегодно проводит единственный в стране Фестиваль художественных коллективов ТОС в котором принимают участие более трехсот активистов ТОСовского движения и их количество из года в год только увеличивается. Вопросы их деятельности рассматриваются на заседаниях Правления, Палат Совета, на обучающих семинарах.

Правительством Ростовской области в рамках выполнения поручений Президента РФ от 07.09.2017 г. №Пр-1773 реализуется дорожная карта, в рамках которой создана нормативно-правовая база для развития ТОС, на официальном портале Правительства Ростовской области создан раздел ТОС. Аналогичные разделы созданы на сайтах городских округов и 162 городских и сельских поселений. Информация о ТОС публикуется также в местных СМИ, областной газете «Наше время», проведен видеосеминар для муниципальных служащих, ответственных за работу с ТОС. Условия для развития ТОС включены в ежеквартальный мониторинг эффективности деятельности органов местного самоуправления, проводимый Правительством области. В Совете муниципальных образований Ростовской области создана Палата ТОС, как координирующий орган деятельности ТОС.

Координационный Совет одобрил имеющиеся положительный опыт работы по развитию территориального общественного самоуправления в Волго-

градской и Ростовской областях, Краснодарском крае и рекомендовал использовать его в муниципальных образованиях регионов юга России.

Координационный Совет заслушал информацию Родионова Г.Л. – полномочного представителя Главы Республики в Совете муниципальных образований «О взаимодействии органов государственной власти Республики Северная Осетия-Алания с Советом муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания».

Отмечено, что взаимодействие организовано на основании Закона Республики, принятого в 2013 году. Главой и Парламентом республики назначены свои полномочные представители в Совете муниципальных образований, которые занимаются только проблемами муниципалитетов. Совет со своей стороны выступает координатором взаимодействия между муниципальными образованиями и государственной властью. На основе ежегодного доклада Совета Главе Республики принимаются системные меры поддержки муниципалитетов.

Так в декабре 2017 года впервые была проведена учеба муниципального актива Республики по программе «Правовые и организационные основы муниципального управления». По семи номинациям проводится ежегодный республиканский конкурс «Лучший муниципальный служащий». Активное участие во взаимодействии с Советом принимают Министерство финансов, уполномоченный по правам ребенка, уполномоченный по защите прав потребителей, Министерство юстиции. В Республике принимаются

меры по развитию территориального общественного самоуправления.

В ходе взаимодействия Совета муниципальных образований и Парламента Республики обязательно учитывается позиция Совета при обсуждении и принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы муниципальных образований.

С 2016 года введена практика проведения «муниципального часа» на заседаниях Парламента Республики. Подготовка «муниципального часа» проводится с участием Совета муниципальных образований.

В поле зрения Совета постоянно находятся вопросы взаимодействия с контрольно-надзорными органами – Прокуратурой и Министерством внутренних дел Республики.

В результате постоянно формируются новые, более эффективные формы сотрудничества, совместные согласованные действия Совета и органов государственной власти обеспечивают своевременное решение социально-экономических проблем муниципальных образований и способствуют повышению качества жизни граждан.

Координационный Совет регионов юга России признал опыт Республики Северная Осетия-Алания заслуживающим особого внимания и распространения в других регионах страны.

На заседании были рассмотрены также вопросы, связанные с предстоящим 10-летием Координационного Совета и утвержден план его работы на 2018 год.

Завершилось заседание подписанием Соглашения о межмуниципальном сотрудничестве и взаимо-

действию между Советами муниципальных образований регионов юга России в обновленном составе. Это продиктовано необходимостью оформить Соглашение о межмуниципальном сотрудничестве и взаимодействии каждой из сторон Соглашения, иметь его подписанным всеми его участниками в каждом регионе. Ведь за прошедшие 10 лет число участников Соглашения выросло с пяти до семнадцати – это 15 Советов муниципальных образований и 2 общественных движения. Они представляют два Федеральных округа – Южный и Северо-Кавказский и выражают интересы 25 млн жителей – граждан Российской Федерации.

Такова хроника событий и этапы развития – они видны из географии, тематики, объема и глубины принимаемых решений, вырабатываемых участниками процесса совместной работы.

Каковы выводы? Полагаем, они заключаются в следующем.

Соглашение Советов муниципальных образований регионов юга России объединяет 15 регионов нашей Родины, действует на полиэтнической территории регионов, многоплановой в культурологическом и беспокойном в социально-политическом отношении. И здесь проявляется объединяющая роль Соглашения, его Координационного Совета, который взвешенно и всесторонне обсуждает различные проблемы местного самоуправления, роль и значение институтов гражданского общества, принципы взаимодействия государства и органов МСУ, изучает опыт их работы в различных областях жизнедеятельности регионов.

Проведение заседаний Совета в различных регионах имеют большой мировоззренческий подтекст, тем самым укрепляя взаимодействие и взаимопонимание на юге России. На заседаниях обсуждаются как общие для все страны, так и специфические для южных регионов вопросы. Столь представительные мероприятия укрепляют авторитет регионального Совета муниципальных образований, на территории которого проводится заседание Координационного Совета, подчеркивают его роль и важное место в консолидации органов власти и местного самоуправления, направленных на улучшение качества жизни жителей каждой территории. Ведь за региональными ассоциациями стоят не только муниципальные образования, как юридические лица, но и все жители регионов, которые и осуществляют это самоуправление. А социальное, морально-нравственное самочувствие общества, как известно, напрямую связано с благополучием государства и в объединении общества для решения задач муниципальной реформы мы видим позитивную роль и важное значение деятельности Координационного Совета участников Соглашения.

Следующим по значимости, а учитывая состояние и перспективы укрепления основ местного самоуправления, важнейшим результатом межрегионального сотрудничества является выработка предложений федеральному центру по совершенствованию законодательной базы для деятельности органов МСУ. За 10 лет существования соглашения о межмуниципальном сотрудничестве и взаимодействии между Советами муниципальных образований регионов юга России в

адрес федеральных органов власти было подготовлено и направлено около 250 таких предложений. Большинство из них носят вынужденный характер, когда из-за хронического недофинансирования органов МСУ предлагаются пути разграничения и передачи полномочий поселенческого уровня другим уровням публичной власти. Мы очень надеемся, что эти предложения будут услышаны и реализованы, как это произошло, например, с нашим предложением по учреждению в России Дня местного самоуправления, который, как известно, был учрежден Указом Президента Российской Федерации №805 от 10 июня 2012 года.

Мы отчетливо понимаем, что уровень местного самоуправления в разных регионах разный. Поэтому главным результатом в «сухом остатке» сотрудничества и взаимодействия считаем подтягивание средних и отстающих на уровень передовых. Учитывая, что в каждом регионе есть своя изюминка, свой уникальный опыт, применение уже наработанного, проверенного временем опыта коллег по Соглашению сокращает путь поиска эффективных форм работы, обеспечивает более устойчивое развитие муниципальных образований, ускоряет решение проблем местного самоуправления.

Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между Советами муниципальных образований регионов юга России оказалось не просто жизнеспособным. Это активатор проблематики муниципалитетов, коллективный выразитель их интересов, кладовая практического опыта, идей, перспектив развития. Оно имеет большой творческий и организационный потенциал. Жизнь доказала его востребованность.

В заключение необходимо подчеркнуть – душой Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии были и остаются неравнодушные люди, профессионалы своего дела – руководители региональных Советов муниципальных образований и общественных движений. Благодаря им внутри Соглашения постоянно поддерживается атмосфера инициативы и творчества, взаимной требовательности и братской взаимопомощи. От них к муниципалитетам идут импульсы энергии, высокой ответственности за судьбу реформ МСУ, стремления к лучшим результатам. Такие же беспокойные, ответственные, энергичные люди возглавляют большинство муниципальных образований и они реально воплощают в жизнь идеи сотрудничества и взаимодействия. Это прежде всего главы поселений – самой массовой и проблемной категории муниципальных образований. Они всегда «на линии огня», лицом с людьми и их проблемами. Именно они в глазах жителей своих территорий олицетворяют собой всю власть.

Особое место в жизни муниципальных образований занимает территориальное общественное самоуправление. ТОСы – это эффективный механизм реального участия граждан в преобразовании территорий проживания, формирования нового образа мышления и действий. Они формируют активное гражданское общество, поэтому требуют постоянного заботливого и требовательного участия органов власти и Советов муниципальных образований. Именно поэтому им – главам сельских поселений и активистам территориального общественного самоуправления отведена особая

роль и внимание в работе Координационного Совета участников Соглашения.

Так было, есть и будет.

От имени
Членов Координационного Совета
Участников Соглашения о межмуниципальном
Сотрудничестве и взаимодействии между
Советами муниципальных образований
Регионов юга России

Авторский коллектив в составе:
Бородин А.Г., Волохов Е.К., Грошев С.М.,
Дмитриев С.М., Ляхов В.П., Маслов Н.А.,
Пастух А.А.



Дмитриев Сергей Матвеевич,
Волохов Евгений Кузьмич, Ляхов Виктор Павлович



Бородин
Алексей Григорьевич



Маслов
Николай Александрович



Пастух
Алексей Анатольевич



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Дне местного самоуправления

В целях повышения роли и значения института местного самоуправления, развития демократии и гражданского общества постановляю:

1. Установить День местного самоуправления и отмечать его 21 апреля, в день издания в 1785 году Жалованной грамоты городам, положившей начало развитию российского законодательства о местном самоуправлении.

2. Рекомендовать федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, муниципальным органам, организациям и общественным объединениям проводить мероприятия, посвященные Дню местного самоуправления.

3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.



Президент
Российской Федерации В.Путин

Москва, Кремль
10 июня 2012 года
№ 805



* * *

Можно сказать, что свою историю создания Координационный Совет муниципальных образований регионов Юга России начал в городе Красногорске Московской области. Здесь в мае 2007 года проходило первое годовое собрание исполнительных директоров Советов муниципальных образований Российской Федерации, организованное Общероссийским Конгрессом.

После первого дня заседания и знакомств коллег между собой, на одном из перерывов между заседаниями по повестке дня, к нам подошел исполнительный директор АСМО Волгоградской области Евгений Кузьмич Волохов, который пригласил всех к себе в гости, познакомиться со «сталинградской землёй», её историческими событиями и памятниками и поделиться мнением о ходе развития муниципального движения на местах.

Мной это предложение было принято, и в один из дней августа этого же года делегация из Кабардино-Балкарии прибыла в Волгоград.

Евгений Кузьмич Волохов, со своими сотрудниками из исполнительной дирекции, очень тепло нас приняли. Два дня мы знакомимся с опытом работы Ассоциации и одновременно с историческими событиями Сталинграда. В завершение совместной встречи Е.К. Волохов предложил заключить договор о взаимодействии и сотрудничестве между Советами муниципальных образований Волгоградской области и Кабардино-Балкарской Республики. Договорились,

что делегация муниципалов Волгоградской области приедет в город Нальчик, где и состоится подписание дружественного Соглашения.

В сентябре 2007 г. коллеги из Волгоградской области приехали в Кабардино-Балкарию. Уважаемых гостей встретили на границе Республики руководители приграничного Зольского муниципального района.

По прибытию в город Нальчик, волгоградцев приняли в Доме Правительства Республики первый заместитель Руководителя Администрации Президента КБР А.А. Власов, начальник отдела по взаимодействию с органами местного самоуправления А.А. Мурзаканов, председатель Правления АСМО КБР, глава администрации Терского муниципального района М.А. Панагов, исполнительный директор АСМО КБР Н.А. Маслов и другие официальные лица. В дружеской беседе состоялся обмен мнениями о ходе реализации федерального закона №131-ФЗ от 6 октября 2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

В завершение встречи состоялось торжественное подписание Соглашения о межмуниципальном сотрудничестве и взаимодействии между Советами муниципальных образований Кабардино-Балкарской Республики и Волгоградской области, которое подписали с одной стороны Председатель Правления АСМО КБР Панагов М.А., с другой стороны исполнительный директор АСМО Волгоградской области Волохов Е.К.

В ходе дальнейшего ознакомления гостей с достопримечательностями Республики, к нам присоединился исполнительный директор АСМО Краснодар-

ского края Грошев С.М., находившийся в этот момент в гостях в городе Нальчике. Когда он узнал о цели приезда делегации муниципалов Волгоградской области, то тоже активно изъявил желание заключить аналогичное Соглашение краснодарцев с Советами КБР и Волгограда.

Тут же в городе Нальчике мы договорились о следующей встрече в городе Волгограде. На эту встречу обещали приехать представители муниципальных сообществ Республики Адыгея и Астраханской области.

Так начинал создаваться Координационный Совет муниципальных образований регионов Юга России.

10 лет деятельности – это хороший рубеж для осмысления пройденного пути, подведения промежуточных итогов и планов на будущее.

Прошедший период становления и деятельности Координационного Совета регионов Юга России был временем больших перемен и важных событий не только для всей Российской Федерации, но и для Юга России, для каждого из российских регионов. Перед муниципалами как регионального, так и местного уровня стояли сложные задачи по развитию сильного, независимого местного самоуправления, по укреплению экономической базы территорий, по поддержке и развитию малого бизнеса, и главное – по улучшению благосостояния наших граждан.

Сегодня можно с уверенностью сказать, что Координационный Совет регионов Юга России, представляющий и отстаивающий интересы муниципальных образований Южного и Северо-Кавказского федеральных округов, состоялся.

Активная деятельность Координационного Совета, воплощенная в виде принятых нормативных предложений и инициатив, позволила заявить о себе на федеральном уровне. Внесённые правовые предложения рассматривались на уровне Администрации Президента России и Общероссийского Конгресса муниципальных образований.

Знаковую роль в деятельности Координационного Совета исполняет движение по сохранению и укреплению межнационального мира, единства и согласия на Юге России, чему способствует наличие побратимских отношений и межмуниципальных связей между местными сообществами южных регионов.

Кабардино-Балкария имеет побратимские связи с Мартыновским районом Ростовской области; с Кировским и Ирафским районами республики Северная Осетия – Алания, с Малокарачаевским районом Карачаево-Черкесии, с четырьмя муниципальными образованиями Волгоградской области, Рузским районом Московской области, городским округом Отрадный Самарской области, городом Дербент Дагестанской республики, городом-героем Севастополем и рядом других регионов.

Можно сказать, что Координационный Совет испытание временем выдержал, им пройден большой и достойный путь в процессе развития и становления местного самоуправления в регионах Юга России. А главное – между членами Совета, Ассоциациями муниципальных образований краев, областей и республик, сложилось хорошее, доброжелательное рабочее взаимодействие. Регулярно проводятся заседания Со-

вета, где происходит обмен опытом муниципальной практики, что конкретно помогает местным органам власти достойно исполнять свои полномочия.

От всей души поздравляю всех членов Координационного Совета и каждого жителя муниципальных образований регионов Юга России с 10-летием со дня образования нашего коллективного органа.

Убеждён, что вместе мы добьемся успешного решения задач по развитию местного самоуправления, повышению качества жизни граждан, укреплению экономического потенциала муниципалитетов, успешному развитию их социальной сферы.

*Заместитель председателя
Координационного Совета
регионов Юга России,
Исполнительный директор АСМО КБР,
Член Общественной палаты КБР
Маслов Николай Александрович*

* * *

**Роль Координационного Совета
в деятельности
Ассоциаций муниципальных образований
регионов Юга России**

Прошедшие десять лет деятельности Координационного Совета участников Соглашения о межмуниципальном сотрудничестве доказали его жизненную необходимость, способность участвовать в решении важнейших вопросов развития муниципалитетов, создании условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления республик, краев и областей южных регионов России, в том числе на территории Ставропольского края.

Распространение огромного опыта работы большинства руководителей Ассоциаций – Советов муниципальных образований регионов, обмен примерами лучшей практики работы муниципалитетов, выработка консолидированных предложений по совершенствованию законодательства в части местного самоуправления – главное содержание и смысл существования Координационного Совета при активной деятельности, а порой и настойчивости инициаторов его создания – профессионалов высочайшего класса муниципальной службы – Волохова Е.К., Маслова Н. А..

Именно эти два руководителя муниципально-го движения Волгоградской области и Кабардино-Балкарской Республики в сентябре 2007 года подписали первое Соглашение о межмуниципальном содру-

жестве между Советами муниципальных образований этих регионов, положившим начало объединения в Координационный Совет уже 15 региональных Советов (Ассоциаций) муниципалов.

Необходимость создания координационного органа, обеспечивающего рассмотрение важнейших вопросов развития местного самоуправления в Ставропольском крае, было вызвано тем, что в соответствии с основами конституционного строя, существующим законодательством, общими принципами организации местного самоуправления в нашем крае в 1996–1997 годах в основном завершилось организационно-правовое становление местного самоуправления, сложилась определённая структура органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В соответствии с решениями собраний руководителей органов местного самоуправления, прошедших в районах края, в присутствии 304 (из 330) муниципальных образований края, глав территориальных и районных государственных администраций, руководителей органов государственной власти края 20 февраля 1998 года в городе Ставрополе состоялась учредительная конференция. Был создан Союз муниципальных образований края, принят Устав, избраны правление союза и ревизионная комиссия, утверждён председатель союза, исполнительный директор и главный бухгалтер.

За период деятельности Ассоциации края исполнительной дирекцией подготовлено и проведено 23 общих собраний её членов, в том числе пять выездных, более 100 заседаний правления Совета, рас-

смотревших около 400 вопросов деятельности органов местного самоуправления, их взаимодействия с органами государственной власти края в решении всех вопросов социально – экономического развития территории, вопросов внутрикраевого значения.

Знаменательной вехой в дальнейшей работе Ассоциации «Совет муниципальных образований Ставропольского края» по совершенствованию и укреплению местного самоуправления в крае стало включение нашего Совета муниципальных образований в состав участников Соглашения о межмуниципальном сотрудничестве и взаимодействии между региональными Советами муниципальных образований юга России 29 января 2009 года в городе Нальчике.

Делегацией краевого Совета муниципалов была положительно оценена организация встречи, посещение Зольского муниципального района, где мы обменялись своими наработками и проблемами, а главное – мы увидели исключительно положительный опыт слаженной работы по взаимодействию государственных органов власти и муниципального самоуправления, где ведущую роль исполняет Совет муниципальных образований республики и его авторитетнейший руководитель Н.А. Маслов.

Внимательно выслушав выступления руководителей делегаций пяти региональных Советов, ранее вошедших в Координационный Совет, о реализации реформы местного самоуправления на всех уровнях, члены делегации края внесли конкретные предложения о применении его в деятельности краевых и местных органов самоуправления.

На основании решений Координационного Совета на заседаниях правления Ассоциации края были обсуждены вопросы: «О работе органов местного самоуправления Донского сельсовета Труновского района по исполнению Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и «О практике взаимодействия органов местного самоуправления Кировского муниципального района с городским и сельскими поселениями, входящими в состав района, по выполнению их полномочий».

Приняв участие в заседании Координационного Совета в июле 2009 года в г. Новороссийске, муниципалитеты края отметили огромную роль органов местного самоуправления Краснодарского края по сохранению исторического наследия защитников Отечества в годы Великой Отечественной войны. Учитывая опыт краснодарцев, на выездном заседании правления краевого Совета был обсуждён вопрос «Об организации социальной помощи, поддержки и социального обслуживания населения Ипатовского муниципального района».

Своеобразной и поучительной для участников Соглашения от нашего края была очередная встреча в декабре 2009 года в г. Майкопе Республики Адыгея.

Вместе с изучением огромного положительного опыта работы Совета муниципальных образований Республики Адыгея и особую, своеобразную роль руководителя этой Ассоциации Гуменюка В. А., участники встречи от края ознакомились с деятельностью организации местного самоуправления Красногвардейского района Республики, где определены нара-

ботки и опыт в реализации программы развития сельскохозяйственного производства.

Приняв активное участие в обсуждении и утверждении совместных предложений в проект Концепции реализации государственной политики подготовки кадров для органов местного самоуправления, принятым Координационным Советом, правление нашего Совета обсудило на своем заседании вопросы: «Об организации учёбы глав работников органов местного самоуправления муниципальных образований Советского муниципального района», и ходе реализации распоряжения губернатора края «О концепции кадровой политики в крае на 2012–2015 годы в сфере муниципального управления в крае». Правление рекомендовало администрациям районов края уделить особое внимание подбору кадров муниципальных служащих.

На базе Ставропольского государственного аграрного университета были проведены курсы повышения квалификации для 274 глав сельских и городских поселений по 24-часовой программе. Аналогичные курсы проведены для 134 управляющих делами органов местного самоуправления. Обучение прошло за счёт финансирования Ассоциации. Достаточно сказать, что в Ставропольском крае 91% глав муниципальных образований – лица с высшим образованием.

Предвещая рекомендации Координационного Совета шире использовать информационный ресурс замечательного журнала «Местное самоуправление Кубани», исполнительная дирекция приняла в крае работников редакции этого журнала Александра Харламова и Лану Яковлеву. По результатам их визита в

журнале № 4 за апрель 2009 года были опубликованы две статьи: «Ставропольский край. Самоуправление крепят благодаря Ассоциации» и «Ставропольский край. Верхнерусское поселение. «Власть стала по-настоящему народной».

С большим интересом и огромной пользой для работы Совет муниципальных образований края изучал «Опыт работы органов государственной и муниципальной власти юга России по сохранению исторического наследия» на заседании Координационного Совета, проходившем в сентябре 2010 года в Астраханской области.

Особенностью для нас было то, что город Ставрополь претендует на статус исторического поселения. Учёные подготовили список, в котором более 80 исторических мест, связанных с разными эпохами развития города, на его территории и окрестностях около 30 древних поселений и городищ, подтверждающих, что здесь ещё пять тысяч лет назад жили люди.

Отдавая должное внимание деятельности Координационного Совета регионов юга России по распространению опыта работы по организации территориального общественного самоуправления, нам следует признать, что на первоначальном этапе работы Ассоциации в крае не очень активно развивалась такая форма деятельности местного самоуправления. Но благодаря настойчивости краевого Совета муниципалитетов и его правления в последнее время наметились кое-какие подвижки. В муниципальных образованиях края активнее стала проводиться последовательная работа по созданию этих общественных органов.

Важным результатом деятельности по развитию ТОСов в регионе стало создание Координационного Совета территориального общественного самоуправления при Ассоциации «Совет муниципальных образований края», в который вошли представители органов ТОС от каждого городского округа и одного из поселений каждого муниципального района края.

На территории края действуют 1377 органов ТОС, в том числе 13 – в статусе юридических лиц, зарегистрированных в организационно – правовой форме некоммерческой организации.

На заседании правления Совета был обобщён опыт работы администраций городов Ставрополя и Нефтекумска по развитию территориального общественного самоуправления в современных условиях.

На высоком организационном уровне прошла встреча членов Координационного Совета в Ставропольском крае, в мае 2012 года.

Вряды участников Соглашения между Советами муниципальных образований вошли Краснодарское местное отделение Всероссийского Совета местного самоуправления (ВСМС), которое представлял опытейший муниципальный служащий С.М.Грошев и Ассоциация «Совет муниципальных образований Республика Калмыкия», которую представляли шесть глав районных муниципальных образований во главе с председателем Ассоциации муниципальных образований Республики Хаглышевым Т.К.

Рассмотрев вопрос «О состоянии работы в муниципальных районах и городских округах Ставропольского края по исполнению Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации

предоставления государственных и муниципальных услуг» члены Координационного Совета отметили положительную работу органов государственной власти и органов местного самоуправления нашего края по его организации. В крае предоставляют государственные и муниципальные услуги 38 офисов МФЦ, 258 территориальных обособленных структур подразделений МФЦ, 3 точки бизнес – окна Центра оказания услуг. В то же время отметили недостаточную работу в этом направлении в поселениях практически всех регионов юга России.

В заключение хотелось бы выразить огромную благодарность председателю Координационного Совета, исполнительному директору Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» В.П. Ляхову за его активную позицию по руководству Советом – участников Соглашения, за подготовку и проведение трёх прошедших на высочайшем уровне заседаний участников Соглашения о межмуниципальном сотрудничестве в Ростовской области, в Республике Крым и Республике Северная Осетия – Алания.

*С уважением,
член Экспертного Совета участников
Соглашения, исполнительный директор
Ассоциации «Совет муниципальных
образований Ставропольского края»
с декабря 1998 года по июль 2012 года
Бородин Алексей Григорьевич*

* * *

СОГЛАШЕНИЕ О МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ И ВЗАИМОДЕЙСТВИИ МЕЖДУ СОВЕТАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РЕГИОНОВ ЮГА РОССИИ – В ДЕЙСТВИИ

Шаги сотрудничества

Хотелось бы немного обернуться назад и вспомнить осень 2007 года, когда делегация Волгоградского Совета побывала в Кабардино-Балкарии и там было подписано Соглашение о сотрудничестве. В это же время Советы муниципальных образований Республики Адыгея и Краснодарского края также заключили Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве.

12 июня 2008 года, отмечая национальный праздник – День России, на стыке границ трех субъектов Российской Федерации: Ростовской области, Краснодарского и Ставропольского краев была установлена памятная стела, символизирующая подписание трехстороннего соглашения о сотрудничестве и взаимодействии, охватывающем два уровня муниципальных образований: районный и поселенческий. Своими подписями документ скрепили муниципальные образования Белоглинского района Краснодарского края, Красногвардейского района Ставропольского края, Песчанокопского района Ростовской области, а также сельские поселения: Новопавловское, Привольненское и Песчанокопское, имеющие общую границу и

соответственно входящие в состав этих муниципальных районов.

Это были первые шаги объединения усилий отдельных региональных Советов и муниципальных образований районного и поселенческого уровня Южного Федерального Округа по выполнению положений Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Далее долгосрочные отношения между муниципальными образованиями на так называемом горизонтальном уровне продолжились соглашением между городским округом г. Волжский Волгоградской области и г. Баксан Кабардино-Балкарской Республики, которое инициировали волгоградцы.

Второй и главный шаг в июле 2008 года сделали уже пять регионов юга России. Встретившись в Волгограде, представители Советов муниципальных образований, познакомившись с опытом работы нескольких муниципальных районов, поселений и ТОСов, подписали Соглашение о взаимодействии. Именно там, на героической Сталинградской земле к Советам пришло осознание необходимости объединения своих сил и возможностей.

Только вместе, когда опыт лучших становится достоянием каждого, можно достичь наилучших результатов в той нелегкой и не быстрой реформе местного самоуправления, в условиях которой живет сейчас наша страна.

С каждым очередным заседанием росло число участников Соглашения. Оно приобрело статус Координационного Совета.

Время между заседаниями Координационного Совета было наполнено реальным содержанием, совместной работой ассоциаций, исполнительных дирекций Советов, глав муниципальных образований, их специалистов, депутатов, руководителей органов общественного самоуправления. Начался обмен документами, консультации по практическим вопросам, встречи делегаций, подготовка совместных решений и рекомендаций для федеральных и региональных органов власти.

Активно продолжился процесс межмуниципального сотрудничества. Так в апреле 2009 года в г. Калач-на-Дону Волгоградской области состоялась встреча и подписание документа о сотрудничестве между станицей Кущевской (Краснодарский край) и г. Калач-на-Дону (Волгоградская область).

В июне 2009 года главы Новопавловского и Успенского сельских поселений Белоглинского района Краснодарского края побывали с дружеским визитом в Волгоградской области, где было заключено соглашение о межмуниципальном сотрудничестве и взаимодействии между Новопавловским сельским поселением Белоглинского района Краснодарского края и Нижнедобринским сельским поселением Камышинского района Волгоградской области.

В августе 2009 года в ходе дружественного визита делегации Нижнедобринского сельского поселения на Кубань было заключено Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между ТОСами Нижней Добринки и Новопавловки.

Практика создания и работы органов территориального общественного самоуправления (ТОС) в Волгоградской области подтверждает простые и в то

же время глубокие истины о том, что еще не погасло в наших людях чувство ответственности за окружающий нас мир, будущее детей, живы традиции коллективизма и общинности.

Помогая муниципальным образованиям организовывать горизонтальные связи, региональные Советы рассчитывают, что такой же активностью, как в поселениях и ТОСах, будут отличаться и взаимоотношения глав и специалистов администраций, ветеранских и молодежных организаций наших регионов. Со временем многие служебные отношения перерастают в личные и это еще более украшает и укрепляет наши межмуниципальные связи. Наша дружба и сплоченность помогают найти решения проблем местного самоуправления на местном уровне и отстаивать наши общие интересы на уровне федеральном.

Уверен, этот опыт будет расширяться и впереди аналогичные Соглашения о сотрудничестве между муниципальными районами, городскими округами и, конечно, поселениями. Это будут небольшие, но очень уверенные дальнейшие шаги сотрудничества, причем они призваны быть самыми эффективными и интересными потому, что будут максимально приближены к людям – жителям наших территорий, ради которых и задумана реформа местного самоуправления.

*Член Экспертного Совета
участников Соглашения,
Председатель Координационного Совета
регионов юга России
с июля 2009 года по февраль 2011 года
Грошев Сергей Модестович*

* * *

«КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА» УНИКАЛЬНО ЗОВУЩИЙ СВЕТ

Я вхожу в состав Координационного Совета с 2011 года, представляя в нем самое массовое в России региональное общественное движение «Территориальное общественное самоуправление Волгоградской области».

Внешне непримечательный по форме и содержанию Координационный Совет в реальности является уникальным явлением в современном местном самоуправлении России.

Прежде всего, уникальность – в неординарной особенности его членов. Личный состав членов Координационного Совета высокопрофессионален. В их активе огромный опыт эпохальных свершений в различных властных структурах, особенно в местном самоуправлении. Полное взаимопонимание, основанное на предельно приземленном знании предмета, притягивает их помыслы как магнит. И повышенным взаимным уважением, дружеским отношением наполняются их сердца, когда в ходе контактов они ближе познают друг друга. Все это исключительно позитивно влияет на состояние внутренней организационной дисциплины, выбора рассматриваемых проблем и принятия качественных решений Координационного Совета.

Координационный Совет – это сбалансированный разноплановый комплекс целенаправленных действий и в этом тоже есть его уникальность. Пле-

нарные дискуссии членов Координационного Совета не остаются пустым звуком, а превращаются в цепь тщательно продуманных решений, обращенных к власти разного уровня, широкой общественности и своим коллегам по местному самоуправлению. Каждое такое решение основано на достоверном онлайн видении обстановки на местах в разных регионах, на изучении конкретной практики местного самоуправления, поиске его слабых звеньев и освещает рациональные пути движения вперед.

Пленарные заседания всегда проводятся в открытом режиме с обширным приглашением средств массовой информации, местного руководящего актива, включая первых лиц регионов, а также представителей Общероссийского Конгресса муниципальных образований. В ходе заседаний между муниципалитетами в торжественной обстановке проводится заключение долгосрочных партнерских соглашений. Большим подспорьем для повышения качества работы является создание при Координационном Совете Экспертного совета, состоящего из авторитетных специалистов, прошедших большую школу местного самоуправления. Эти обстоятельства еще более повышают статус Координационного Совета, придавая его работе широкую востребованность, гласность и отдачу.

Важной составляющей работы Координационного Совета является организация в дни заседаний неформального делового общения его членов. Это позволяет в доверительном порядке обмениваться информацией о реальной ситуации в регионах, взаимно обогатиться накопленным опытом, глубже понять специфику развития местного самоуправления

с учетом местных, в том числе национальных, обычаев и сложившихся традиций.

Еще одной уникальной составляющей Координационного Совета стало осуществление в дни заседаний ознакомительных посещений его членами территорий, предприятий, социальных, культурных и природных объектов в границах регионов, организующих проведение заседаний. Организация таких посещений сопровождается обстоятельным показом достоинств, достижений и недостатков, массовыми встречами, интересными беседами. Трудно переоценить полезность таких мероприятий для лучшего познания и понимания друг друга, развития содружества территорий, учитывая, что регионы, в которых проводятся заседания, постоянно меняются.

Мне, как организатору ТОСовского движения, очень приятно, что вопросы о проблемах и путях становления этого важнейшего элемента местного самоуправления буквально не сходят с повестки дня заседаний Координационного Совета. Под его патронажем заключаются соглашения о сотрудничестве между организациями территориального общественного самоуправления разных регионов. Одно из заседаний Координационного Совета в 2015 году прошло в Волгограде в ТОСовской студии самоуправления и духовного очарования. Члены Координационного Совета были одними из самых активных участников первого Всероссийского семинара по изучению опыта Волгоградской области по формированию и развитию массового ТОСовского движения. Координационный Совет постоянно выносит на свои заседания вопросы партнерства ТОСов, властных структур и социально

ориентированного предпринимательства, опираясь на опыт пилотного в России инновационного проекта «Местное управление Волгоградской области». Много внимания уделяется проблемам организации государственной поддержки ТОСовского движения и местной власти за эффективную работу с ТОСами. На заседании во Владикавказе в 2018 году в основном докладе были озвучены технологии синхронизации взаимодействия на территориях муниципалитетов различных ветвей власти и гражданского общества, разработанные и апробированные в Волгоградской области в 2006–2010 годах.

Резюмируя вышесказанное и добавляя пожелания, можно сказать следующее. 10 лет Координационный Совет освещает для органов власти всех уровней узкие места и потенциальные, но пока еще слабо реализуемые возможности местного самоуправления, призывая внимательно относиться к поддержке уникального местного опыта. Пока такой зовущий свет зачастую не находит действенного восприятия в органах государственной власти, особенно на федеральном уровне. Но члены Координационного Совета, гордясь своими достижениями, не собираются останавливаться на достигнутом и сохраняют надежду на «светлое будущее» своей благородной общественной деятельности.

*Президент РОД ТОС-Волгоград,
член Координационного Совета
Дмитриев Сергей Матвеевич*

* * *

29 января 2009 года Ассоциация «Совет муниципальных образований Ростовской области» на основании Соглашения о межмуниципальном сотрудничестве и взаимодействии между Советами муниципальных образований регионов Юга России вошла в состав Координационного Совета регионов Юга России

Ассоциация «Совет муниципальных образований Ростовской области» весь период активно участвует в заседаниях Координационного Совета регионов Юга России.

За период с 2008 года по 2018 год на заседаниях Координационного Совета регионов Юга рассмотрен ряд значимых для муниципалитетов Юга России вопросов: – о профессиональном празднике «День местного самоуправления», о задачах и проблемах органов местного самоуправления сельских поселений в сфере ЖКХ и благоустройства, также члены Координационного Совета регионов Юга России обменивались опытом работы по реализации реформы местного самоуправления, деятельности коммерческих и некоммерческих межмуниципальных организаций регионов Юга России, работы органов государственной и муниципальной власти юга России по сохранению исторического наследия, по организации территориального общественного самоуправления.

Всего было сформулировано и направлено в адрес Общероссийского Конгресса муниципальных образований и федеральных органов власти порядка

250 предложений по разграничению полномочий и решению проблем органов МСУ.

От всего муниципального сообщества Регионов Юга России хочу поблагодарить активных членов Координационного Совета регионов Юга России за преданность своей работе, вклад в развитие местного самоуправления и защиту его интересов. Дорогие коллеги! Счастья вам, здоровья и благополучия!

*Председатель Координационного
Совета регионов Юга России,
исполнительный директор Ассоциации
«Совет муниципальных образований
Ростовской области»
Ляхов Виктор Павлович*

* * * * *

Уважаемые коллеги!

От всей души поздравляю с 10-летием со дня образования Координационного Совета регионов Юга России!

Сегодня Совет – это не просто союз южных регионов, это уже команда единомышленников. На протяжении 10 лет организация не только является представителем региональных муниципальных сообществ, но и объединяет в себе общие интересы регионов юга России.

Сегодня основная задача Совета – это укрепление местного самоуправления, повышение его авторитета и эффективности. На муниципальную власть возложена большая ответственность – делать свою территорию успешной и комфортной для жизни граждан. За прошедшие годы нами накоплен большой практический опыт по укреплению сотрудничества между муниципальными властями субъектов.

Очень важно, чтобы лучшие управленческие практики активно изучались и внедрялись в органах местного самоуправления наших регионов.

Рассчитываю на то, что Совет и впредь будет интегрировать лучший муниципальный опыт субъектов юга России и помогать главам всех уровней в работе.

Желаю всем участникам благополучия, счастья, успехов во всех добрых делах и начинаниях!

***Председатель Правления Ассоциации
«Совет муниципальных образований
Краснодарского края»
Голобородько Сергей Анатольевич***



Делегации участников Соглашения у Вечного огня на
Мамаевом кургане. Июль 2008 года



Встреча делегации участников Соглашения с Губернатором
Волгоградской области Н.К.Максютой. Июль 2008 года



Галичкин А.И. – Председатель правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Волгоградской области» и руководители пяти регионов Юга России после подписания Соглашения. Белый зал администрации Волгоградской области. Июль 2008 года



Руководители региональных Советов муниципальных образований подписавших Соглашение о межмуниципальном сотрудничестве и взаимодействии регионов Юга России.
Слева направо: Гуменюк В.А – Адыгея; Волохов Е.К. – Волгоградская область; Маслов Н.А. – Кабардино-Балкария; Грошев С.М. – Краснодарский край; Элеменкин В.Г. – Астраханская область



Заседание участников Соглашения.
Нальчик, январь 2009 год



Участники заседания. Нальчик, январь 2009 год



Заседание Координационного Совета регионов Юга России.
Новороссийск, июль 2009 год



Руководители делегаций регионов Юга России.
Новороссийск, июль 2009 год. Слева направо: Маслов Н.А. –
Кабардино-Балкария; Бородин А.Г – Ставропольский край; Элеменкин
В.Г. – Астраханская область; Волохов Е.К. – Волгоградская область;
Ляхов В.П. – Ростовская область; Грошев С.М. – Краснодарский край



Грошев С.М. – председатель Координационного Совета регионов Юга России с июля 2009 г. по февраль 2011 г.



Заседание Координационного Совета регионов Юга России.
г. Майкоп, декабрь 2009 года



Участники заседания Координационного Совета регионов Юга России.
г. Майкоп, декабрь 2009 год



Заседание Координационного Совета регионов Юга России.
г. Астрахань, сентябрь 2010 год.
Выступает - Маслов Н.А. (Кабардино-Балкария)



Заседание Координационного Совета регионов Юга России. г.
Астрахань, сентябрь 2010 год.
Выступает – Бородин А.Г. (Ставропольский край)



Заседание Координационного Совета регионов Юга России. г.
Астрахань, сентябрь 2010 год.
Выступает – Элеменкин В.Г. (Астраханская область)



Участники заседания Координационного Совета регионов Юга России.
г. Астрахань, сентябрь 2010 год.



Заседание Координационного Совета регионов Юга России.
г. Краснодар, февраль 2011 год



Председатель
Координационного Совета регионов Юга России – Волохов Е.К.
с февраля 2011 г. по декабрь 2016 г.



Участники заседания Координационного совета регионов Юга России.
ст. Вешенская, Ростовская область, июнь 2011 год



Участники заседания Координационного совета регионов Юга России.
г. Ставрополь, май 2012 год



Подписание Соглашения Президентом РОД-ТОС Волгоград,
Дмитриевым С.М.
г. Ставрополь, май 2012 год



Рукопожатие – символ содружества.
Открытие стелы «Содружество», граница Ростовской области,
Краснодарского и Ставропольского краев.



Межрегиональная конференция Советов муниципальных образований
Алтайского и Забайкальского краев, Республики Бурятия, Кабардино-
Балкарской Республики, Волгоградской и Ростовской областей.
Бурятия, июль 2012 год



Участники заседания Координационного совета регионов Юга России.
Дагестан, г. Махачкала, октябрь 2012 год



Заседание Координационного совета регионов Юга России.
Дагестан, г. Махачкала, октябрь 2012 год



Заседание Координационного совета регионов Юга России.
Дагестан, г. Дербент, октябрь 2012 год



Заседание Координационного Совета участников Соглашения о межмуниципальном сотрудничестве и взаимодействии между Советами муниципальных образований районов Юга России в г. Азове. 25 мая 2013 года

Участники заседания Координационного совета регионов Юга России.
Ростовская область, г. Азов, май 2013 год



Подписание межрегионального соглашения между Советами муниципальных образований Республики Крым и Чеченской Республики. г. Евпатория, 2015 год



Награждение Совета муниципальных образований Чеченской Республики за активное участие в становлении и развитии местного самоуправления



Заседание Координационного совета регионов Юга России.
Выступает Наумкин О.В.
г. Сочи, декабрь 2016 год



Заседание Координационного совета регионов Юга России.
Выступает Дмитриев С.М.
г. Сочи, декабрь 2016 год



Участники заседания Координационного совета регионов Юга России.
г. Сочи, декабрь 2016 год



Заседание Координационного совета регионов Юга России.
г. Ростов-на-Дону, июнь 2017 год



Участники заседания Координационного совета регионов Юга России.
г. Ростов-на-Дону, июнь 2017 год



Заседание Координационного совета регионов Юга России.
Выступает Кидяев В.Б. – Президент Общероссийского Конгресса
муниципальных образований
Крым, г. Симферополь, октябрь 2017 год



Заседание Координационного совета регионов Юга России.
Приветствие Главы Республики Северная Осетия-Алания Битарова В.З.
г. Владикавказ, июнь 2018 год



Заседание Координационного совета регионов Юга России.
г. Владикавказ, июнь 2018 год



Панагов Максим Азमतгериевич
Председатель Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Кабардино-Балкарской Республики»



Балатов Гасен Ахмедханович
Исполнительный секретарь Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Дагестан» с 2006 по 2012 гг.



Уцумиев Магомед Пазуевич
Глава муниципального образования «город Кизилюрт», и.о.
председателя Ассоциации «СМО РД»



Накусов Борис Дагкоевич
Глава муниципального образования Кировский район, член Совета
при Президенте РФ по развитию местного самоуправления, член
президиума Общероссийского конгресса муниципальных образований



Джелиев Роберт Ахсарбекович
Исполнительный директор Совета муниципальных образований
Республики Северная Осетия – Алания



Руслан Алиевич Тамбиев
Мэр Черкесска, председатель Совета муниципальных образований
Карачаево-Черкесской Республики



Миндиев Батыршин Гафурович
Председатель Ассоциации муниципальных образований
Астраханской области



Элеменкин Владимир Георгиевич
(25.08.1945 – 01.10.2013)
Исполнительный директор Ассоциации муниципальных образований
Астраханской области



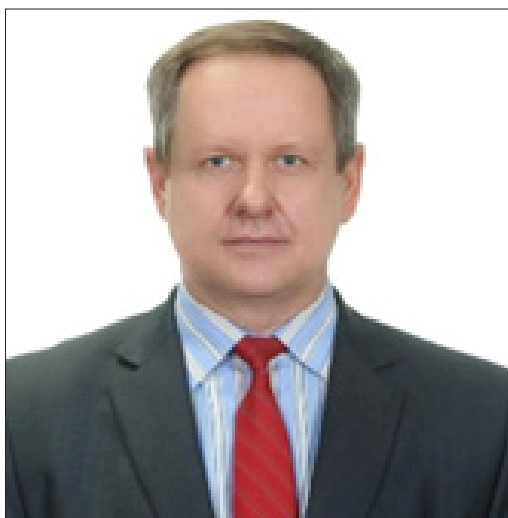
Шевцов Геннадий Александрович
Председатель Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Волгоградской области»



Щербань Александр Александрович
Исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Волгоградской области»



Луганцев Евгений Петрович
Председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований
Ростовской области»



Ляхов Виктор Павлович
Председатель Координационного Совета регионов Юга России с
декабря 2016 года по настоящее время. Исполнительный директор
Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области»

* * * * *

ЗНАКОМЬТЕСЬ: КАБАРДИНО-БАЛКАРИЯ

Кабардино-Балкарская Республика – один из входящих в состав Российской Федерации субъектов Северо-Кавказского федерального округа – расположена в центральной части горной системы, имя которой Кавказ. Данный регион называют «заповедником мировой истории», ведь за тысячелетия через эти притягательные земли прошло множество племен и народов, сложился многонациональный состав населения.

КБР граничит на юге с Грузией, на севере – со Ставропольским краем, на западе – с Карачаево-Черкесской Республикой, на востоке с Республикой Северная Осетия – Алания. Общая ее площадь невелика – 12,5 тысяч квадратных километров, две трети которых приходятся на предгорья и горы, занимающие весь юг Кабардино-Балкарии.

Горы всегда влекли людей, и вполне объяснимо, что республика стала местом притяжения туристов, альпинистов, горнолыжников, тем более, что на ее территории находится высочайшая вершина Европы Эльбрус. Поэтому так популярно знаменитое Приэльбрусье, чьи склоны не уступают горнолыжным трассам Австрии, Италии, Швейцарии. Длительность сезона здесь превышает шесть месяцев, количество всероссийских и международных спортивных соревнований растет с каждым годом; строятся новые гостиницы, пансионаты, подъемни-

ки – 107 млрд рублей будет направлено на развитие проектов Приэльбрусья только в рамках концепции социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа.

Более шестидесяти экскурсионных маршрутов проходит по Кабардино-Балкарии. Наиболее популярные из них – в Чегемское и Черекское ущелья. Объявленные памятниками природы, они знамениты не только природными объектами – великолепными водопадами, нарзанными источниками, протяженными пещерами, – но и созданными руками человека – сторожевыми башнями, мавзолеями, храмами. Остатки древней культуры позволяют совершить своеобразное путешествие во времени, ведь ущелья, что подтверждают археологи, были обитаемы тысячами.

Становление и деятельность Ассоциации «Совет муниципальных образований Кабардино-Балкарской Республики» с 2006 года по 2018 год

Деятельность Ассоциации «Совет муниципальных образований Кабардино-Балкарской Республики» официально началась с момента проведения первого организационного собрания глав администраций поселений Республики всех уровней, которое состоялось 29 июня 2006 года.

Руководители местных органов власти, руководствуясь Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 12.01.1996 г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федераль-

ным законом от 06.20.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», на организационном собрании пришли к соглашению об образовании в Кабардино-Балкарской Республике Ассоциации «Совет муниципальных образований КБР».

На собрании были приняты учредительный договор и Устав Ассоциации, были избраны члены правления Совета в количестве 13 человек и председатель Правления АСМО, которым стал Панагов Максим Азमतгериевич – глава Терского муниципального района.

В состав Ассоциации «Совет муниципальных образований Кабардино-Балкарской Республики» вошли 13 администраций городских округов и муниципальных районов, 7 городских и 112 сельских поселений.

3 августа 2006 года состоялось первое заседание Правления АСМО КБР, на котором утвердили кандидатуру исполнительного директора Ассоциаций муниципальных образований Республики, установили сумму вступительного взноса в СМО и размер ежегодного членского взноса, а также утвердили структуру исполнительной дирекции и план работы АСМО КБР.

Исполнительным директором Ассоциации был утвержден Маслов Николай Александрович.

Ассоциация «Совет муниципальных образований Кабардино-Балкарской Республики», несмотря на относительно недолгую историю своего существования и деятельности, внесла определенный вклад в

становление и развитие местного самоуправления местных территорий, стала представлять консолидированную позицию муниципальных образований в органах государственной власти Республики.

Важную роль в совершенствовании государственной политики в области местного самоуправления, обеспечения согласованного взаимодействия государственных органов власти КБР и органов местного самоуправления играет образованный и ныне действующий Совет при Главе Республики по развитию местного самоуправления.

Большое значение для конструктивного диалога муниципалитетов с разными ветвями власти Республики имеет принятие ряда региональных законов, позволяющих создать эффективно работающую двухуровневую систему местного самоуправления. Ее основу составили законы КБР «О взаимодействии органов госвласти КБР с Советом муниципальных образований КБР», «О финансовых основах местного самоуправления в КБР», «О порядке наделения органов местного самоуправления КБР отдельными государственными полномочиями» и другие, что позволяет Совету полноценно взаимодействовать с широким кругом властных структур Республики, принимать активное участие в заседаниях, совещаниях, «круглых столах», где имеется возможность поднимать и обсуждать наиболее острые проблемы местного самоуправления.

Сознавая важность развития публичной власти и гражданского общества Кабардино-Балкарской Республике, а также в целях обеспечения координации

законотворческой, организационной, социально-экономической и территориальной деятельности и в целях создания единой системы взаимоотноственного сотрудничества исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики, Ассоциация «Совет муниципальных образований КБР» заключила Соглашения о сотрудничестве с Парламентом КБР, Правительством КБР, Общественной палатой КБР, Избирательной комиссией КБР, Прокуратурой КБР, Уполномоченным по правам человека в КБР, Торгово-промышленной палатой КБР, Главным управлением МЧС России по КБР, региональным отделением федерации профсоюзов КБР и рядом других общественных формирований.

Сегодня в органах местного самоуправления Республики занято около 4,5 тысяч человек, из которых 1524 человека являются депутатами местных Советов и 2960 человек работают сотрудниками местных администраций.

Ассоциацией совместно с Парламентом, Правительством и Общественной палатой Кабардино-Балкарии системно проводится работа по оказанию муниципалитетам методической помощи в вопросах принятия муниципальных правовых актов, в организации проведения выборов, в оздоровлении финансового состояния местной экономики, в установлении местных налогов и сборов, в упорядочении управления муниципальной собственностью, в разработке и реализации муниципальных программ поддержки малого бизнеса, а также в проведении

других организационных мероприятий социально-культурной и спортивной направленности.

Вместе с Управлением по вопросам местного самоуправления Администрации Главы КБР ведется целенаправленная работа по формированию кадрового состава муниципальной службы. Подбор кадров проводится через конкурсные мероприятия. Постоянно проводится профессиональная переподготовка, повышение квалификации стажировка муниципальных служащих. Только в последнее время прошли повышение квалификации 477 служащих.

Правление и дирекция АСМО КБР являются инициаторами и оказывают практическую помощь муниципалитетам в развитии побратимского движения. Договоры о дружбе и сотрудничестве подписаны администрациями многих городских и сельских образований Республики, в том числе с коллегами из Татарстана, Ростовской, Волгоградской, Мурманской областей, Ставропольского края и других регионов. Совет муниципальных образований Кабардино-Балкарской Республики является одним из основателей Координационного совета регионов Юга России. Работа по организации межмуниципального и межрегионального сотрудничества системно продолжается.

Необходимую методическую и практическую помощь муниципальным образованиям оказывают Правление и Дирекция Ассоциации в развитии движения бизнес-сообществ «Землячество», объединяющих выходцев из поселений, живущих за пределами «малой родины» предпринимателей, способных оказать материальную помощь в решении

социально-экономических проблем органов местного самоуправления и жителей поселений.

Ярким примером такого движения стало торжественное открытие нового физкультурно-оздоровительного центра в селении Верхняя Балкария, построенного на средства московского предпринимателя, местного земляка Мухаммеда Циканова. Этот вклад высоко оценил во время своего посещения Глава нашей Республики. Такие люди действительно есть в каждом районе.

В Республике насчитывается немало бизнесменов и спонсоров, активно принимающих участие в софинансировании или строительстве спортивных площадок, ремонтах школ, детских садов, учреждений здравоохранения и других социальных объектов.

По итогам Всероссийского конкурса лучших муниципальных практик, в котором в номинации «Развитие местной среды обитания» принимал участие многофункциональный молодежный центр «Галактика» местной администрации г. о. Баксан, благодаря поддержке главы города Хачима Мамхегова, Центр был призван победителем Конкурса с вручением Диплома и денежного гранта.

Вот уже более десяти лет Дирекция АСМО КБР, в целях обобщения и распространения лучшего опыта муниципального управления и развития местного самоуправления, организывает и ежегодно проводит республиканские Конкурсы по четырем номинациям: среди администраций сельских и городских поселений, среди женщин-руководителей местных органов власти и среди средств массовой информации городов и районов.

С 2010 года совместно с Управлением по вопросам местного самоуправления Администрации Главы КБР, Ассоциацией муниципальных образований КБР учрежден и издается официальный печатный орган «Муниципальная газета Кабардино-Балкарии».

Каждый год подряд в Республике, с широким охватом муниципальных служащих, депутатов, представителей органов местной власти и руководителей муниципальных образований, празднуется День местного самоуправления, с проведением Спартакиады муниципальных служащих. В соревнованиях принимают участие сотрудники администраций и депутаты городских округов и муниципальных районов. Спартакиады всегда завершаются на позитивной ноте, победителей и призеров награждают грамотами, кубками, медалями.

В состав Кабардино-Балкарской республики входит 3 городских округа: Нальчик, Баксан, Прохладный и 10 муниципальных районов: Баксанский, Зольский, Лескенский, Майский, Прохладненский, Терский, Урванский, Чегемский, Черекский и Эльбрусский.

***Исполнительный директор Ассоциации
«Совет муниципальных образований
Кабардино-Балкарской республики»
Маслов Николай Александрович***

* * * * *

РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН

Республика Дагестан – субъект Российской Федерации, входящий в состав Северо-Кавказского федерального округа. Образована 20 января 1921 года как автономная республика в составе РСФСР. Столица республики – город Махачкала.

Дагестан – страна гор, издревле славился своим гостеприимством, богатством обычаев, умиротворяющей красотой живописных горных пейзажей. За право обладания этой землей тысячи лет боролись римляне и гунны, арабы и хазары, турки и монголо-татары.

Сейчас Дагестан – это самый южный регион России. Это крупнейшая по размерам и численности населения республика Северного Кавказа. Дагестан граничит с Азербайджаном и Грузией, а по морю – Казахстаном, Туркменистаном и Ираном. 50 тыс. кв. км территории Дагестана – это величественные горы Кавказа, 530 километров солнечных песчаных пляжей Каспийского побережья, степи и высокогорные ледники, а также единственный в России субтропический лиановый лес. В Дагестане открыты огромные запасы нефти и газа, а в южном Дагестане имеется одно из крупнейших месторождений меди.

Население Дагестана – это уникальное этническое сообщество. Нигде в мире на столь небольшой территории не проживает более ста национальностей и народностей. Административный и культурный центр Республики Дагестан – город Махачкала с населением более 800 тысяч человек.

Выгодное геополитическое положение на стыке Европы и Азии делает Дагестан стратегически важным транспортным узлом России. С древнейших времен здесь пролегали крупные торговые пути, соединяющие Восток с Западом. В средние века через Дагестан проходил легендарный торговый маршрут – Великий Шелковый Путь. Сейчас по территории республики пролегают важнейшие железнодорожные, автомобильные, воздушные, морские и трубопроводные маршруты федерального значения.

Основу экономического потенциала региона составляют топливно-энергетический и транспортный комплекс, сельское хозяйство и промышленность. Топливная промышленность базируется на добыче нефти и газа из уникальных месторождений, найденных на территории Дагестана. Основную роль в производстве электроэнергии играют гидроэлектростанции.

В предгорьях и горных районах Дагестана туристов ожидает захватывающий дух величественных и сказочных пейзажей. Белоснежные ледники, скалистые ущелья и каньоны, пестрые альпийские луга, бирюзовые реки, водопады и кристально чистые озера. На территории республики имеется четыре крупных лечебно-грязевых озера.

Но главное богатство Дагестана – в его истории, в неповторимой и самобытной культуре и искусстве его народов. Современная цивилизация здесь соседствует с уникальными памятниками старины, каменными крепостями, действующими мечетями, минаретами и башнями.

На территории Дагестана имеется один из древнейших городов России – Дербент, история которого насчитывает уже 5000 лет. Знаменитая крепость – цитадель Нарынкала, расположенная в Дербенте признана ЮНЕСКО памятником мирового значения. В целом в Республике Дагестан находится более 6 тыс. памятников истории и культуры. Из них 132 признаны национальным достоянием и являются памятниками федерального значения.

Становление и деятельность Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Дагестан» с 1996 года по 2018 год

Ассоциация «Совет муниципальных образований» была создана 21 января 1996 года.

Первоначально Совет назывался – Союз местных властей, который объединял 41 район, 1 Бежтинский участок и 9 городов.

После вступления в силу Федерального закона от 06.10.2003 г., №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Союз местных властей был преобразован в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Республики Дагестан».

На Общем собрании были приняты Учредительный договор и Устав Ассоциации, были избраны члены правления Совета в количестве 17 человек, образованы 3 Палаты и избраны председатель Правления, которым стал С.Д. Амиров – глава муниципального образования «город Махачкала» и

исполнительный секретарь Г.А. Балатов – исполнительный директор Союза местных властей и депутат Народного собрания Республики Дагестан.

Г.А. Балатов – заслуженный работник культуры РД, заслуженный работник госслужбы РД, награжден медалями «За трудовую доблесть», «Ветеран труда» и орденом Дружбы. Тема местного самоуправления всегда интересовала Гасена Балатова. Первым подготовленным его постоянной комиссией был Закон Дагестанской АССР «О порядке решения вопросов административно-территориального устройства Дагестанской АССР».

С 90-х годов прошлого века местное самоуправление становится одним из ключевых элементов государственного устройства Российской Федерации.

Верховным Советом ДАССР были приняты законы «О собраниях (сходе) граждан», «О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления» «О выборах главы местной администрации», «О статусе депутата представительного органа» «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления». Проекты этих законов разрабатывались в постоянной комиссии Г.А. Балатова.

Г.А. Балатов является членом-корреспондентом Всероссийской муниципальной академии. Его называют профессором местного самоуправления, а он считает себя профессиональным методистом и популяризатором местного самоуправления.

Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Дагестан» за время своего существования внесла значимый вклад в становление и развитие мест-

ного самоуправления в Республике Дагестан, достойно представляла позицию муниципальных образований в органах государственной власти республики и на сегодняшний день является одной из форм эффективного взаимодействия органов местного самоуправления в республике и уникальной площадкой административно-муниципального устройства в России.

Важную роль в совершенствовании государственной политики в области местного самоуправления, обеспечения согласованного взаимодействия государственных органов власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления, играет образованный и ныне действующий Совет при Главе Республики по развитию местного самоуправления.

Принятие в 2014 году регионального Закона «О полномочиях органов государственной власти Республики Дагестан по взаимодействию с ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Дагестан» позволило Совету полноценно взаимодействовать с широким кругом властных структур Республики, принимать активное участие в заседаниях, совещаниях, «круглых» столах, где имеется возможность поднимать и обсуждать наиболее острые проблемы местного самоуправления.

Ассоциация конструктивно сотрудничает и взаимодействует с Всероссийским Советом местного самоуправления, Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, Координационным Советом регионов Юга России, Всероссийской организацией «Объединенные города и местные власти», Российской муниципальной Академией, Администрацией

Главы и Правительства РД, Комитетом Народного Собрания РД по местному самоуправлению, Министерством по национальной политике РД, Управлением Министерства юстиции РФ по РД, другими министерствами и ведомствами РД, с Ассоциациями республик Северного Кавказа, Астраханской области.

Ассоциация «Совет муниципальных образований РД» заключила соглашения с Общественной палатой РД, Главным Управлением МЧС России по РД, Прокуратурой Республики Дагестан, Управлением Министерства юстиции РФ по РД, Управлением Федеральной антимонопольной службы по РД», Дагестанским региональным отделением общероссийской общественной организации ГИМО-20 ДГТУ по проведению практики студентов высших учебных заведений в организациях, Юридическим факультетом Дагестанского государственного университета, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан» (2016 год), в 2017 году было заключено трехстороннее Соглашение «О сотрудничестве и взаимодействии между Правительством Республики Дагестан, Координационным Советом некоммерческих организаций Республики Дагестан и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Дагестан».

Совместно с Управлением Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан по вопросам местного самоуправления ведется работа по организации и обеспечению в пределах своей компетенции взаимодействия Главы Республики Дагестан и Правительства Республики Дагестан с органами местного самоуправления муниципальных образо-

ваний РД, подготовка материалов о состоянии работы и эффективности деятельности органов местного самоуправления, предложений по вопросам развития местного самоуправления, подготовка для представления Главе РД, Председателю Правительства РД, Руководителю Администрации Главы и Правительства РД предложений по вопросам организации местного самоуправления, реализации кадровой политики в муниципальных образованиях Республики Дагестан; организации оказания органам местного самоуправления правовой, методической помощи, содействие в развитии и совершенствовании нормотворческой деятельности органов местного самоуправления.

Правление и Дирекция Ассоциации «СМО РД» являются инициаторами заключения Соглашений о дружбе и сотрудничестве между Черныярским районом Астраханской области и Левашинским районом Республики Дагестан, установлении побратимых связей и социально-экономическом сотрудничестве между Клетским муниципальным районом Волгоградской области и Акушинским муниципальным районом РД.

Заключен ряд соглашений о межмуниципальном сотрудничестве и взаимодействии между сельскими поселениями различных районов Республики Дагестан.

С 2015 по 2018 гг. Советом издано более 15 сборников лучших практик муниципальных образований, сборников нормативно-правовых актов и методических рекомендаций, различных инструкций и положений.

В настоящее время в состав Ассоциации «СМО РД» входят 10 городов, 41 муниципальный район, 1 Бежтинский участок, 700 сельских и 7 городских поселений.

Совет реализует определенные Уставом Совета цели и задачи через деятельность органов управления Совета во взаимодействии с муниципальными образованиями – членами Совета.

Органами управления Совета являются:

- Общее собрание членов Совета;
- Председатель Совета;
- Правление Совета;
- Палаты общего собрания членов Совета (городская, муниципальных районов, сельских и городских поселений в составе муниципальных районов);
- Исполнительный директор Совета;
- Ревизионная комиссия Совета.

Главной целью и задачей Ассоциации «СМО РД» являются выражение и защита общих интересов муниципальных образований и активизации работы по расширению непосредственного участия граждан во всех сферах местной жизни.

Приоритетными для Ассоциации на предстоящий период направлениями являются:

- участие в реализации приоритетных направлений деятельности Общероссийского Конгресса муниципальных образований;
- участие в реализации приоритетных проектов развития Республики Дагестан;
- дальнейшее взаимодействие с органами государственной власти в решении вопросов местного

значения, участие в законопроектной деятельности по вопросам местного самоуправления;

- участие в формировании и реализации республиканских и межмуниципальных программ социально-экономического развития муниципальных образований;
- взаимодействие с общероссийскими, межрегиональными, региональными ассоциациями муниципальных образований, Всероссийским Советом местного самоуправления, Общественной палатой Республики Дагестан, иными общественными организациями и средствами массовой информации;
- мониторинг реализации закона о местном самоуправлении;
- оказание правовой и методической помощи муниципальным образованиям в обеспечении вопросов, относящихся к их ведению;
- оказание муниципальным образованиям помощи в вопросах совершенствования нормативных документов, методических рекомендаций по проведению контрольных мероприятий;
- содействие эффективной организации деятельности общественных советов (палат) муниципальных образований;
- выявление и распространение передовых методов муниципального управления;
- активное содействие формированию консолидированного мнения по вопросам развития му-

ниципальных образований республики в целях выражения и защиты общих интересов местного самоуправления.

*Исполняющий обязанности
исполнительного директора Ассоциации
Керимова Аминат Изиевна*

* * * * *

«БОЛЕЕ 20 ЛЕТ НА ЗАЩИТЕ ИНТЕРЕСОВ КРЫМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО СООБЩЕСТВА»

Ежегодно в декабре месяце мы отмечаем день рождения нашей ассоциации. Оглядываясь назад, вспоминаются события 1997 года. Для местного самоуправления это было время, требующее осмысления своего места в системе власти, задач и перспектив дальнейшего становления, поисков реальных ресурсов для выполнения своего предназначения.

Сложившаяся ситуация привела к выводу о необходимости объединения усилий, творческого и интеллектуального потенциала органов местного самоуправления всего крымского региона.

Идея образования объединения местных советов была поддержана Верховной Радой Автономной Республики Крым. Инициативной группе была обеспечена юридическая помощь, предоставлена необ-

ходимая материально-техническая база для проведения организационных мероприятий.

23 декабря 1997 года в зале пленарных заседаний Верховной Рады Автономной Республики Крым состоялось учредительное собрание, в котором приняли участие 163 руководителя органов местного самоуправления автономии. Было принято решение о создании Ассоциации органов местного самоуправления Автономной Республики Крым, утвержден её Устав, избраны Председатель, заместители Председателя, образованы комиссии и Правление. В ноябре 1999 года её членом стал Севастопольский городской совет.

По состоянию на 01.01.2014 года Ассоциация органов местного самоуправления Автономной Республики Крым и города Севастополя была представлена 313 советами: 17 – районных, 17 – городских, 38 – поселковых и 241 сельских и 4 ассоциированных члена.

События Крымской весны вновь показали способность муниципального сообщества к единению и решению непростых задач в сложной общественно-политической ситуации.

С момента вхождения Республики Крым в состав Российской Федерации руководству нашей республики при активной поддержке федерального центра и муниципалитетов удалось сделать невозможное, а главное – обеспечить мир и стабильность. Особенно важно, что усилия власти всех уровней были направлены на завершение интеграционных процессов с минимальными социальными издержками.

Для обеспечения координации и взаимодействия муниципальных образований нашей республики с федеральными и региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований иных субъектов Российской Федерации, их объединениями, юридическими и физическими лицами по вопросам развития местного самоуправления была проведена перерегистрация созданной в 1997 году ассоциации. На Общем собрании, которое состоялось 16 декабря 2014 года, Устав ассоциации был приведен в соответствие с законодательством Российской Федерации и утвержден в новой редакции.

В настоящее время Ассоциация объединяет 277 из 279 муниципальных образований Республики Крым, в том числе: 11 городских округов, 14 муниципальных районов, 4 городских поселения и 248 сельских поселений.

Уменьшение количества членов Совета с 312 до 277 обусловлено новым статусом муниципальных образований, которым они наделены в соответствии с Законом Республики от 05 июня 2014 года № 15-ЗРК «Об установлении границ муниципальных образований и статусе муниципальных образований в Республике Крым», а также созданием в городе федерального значения Севастополе Ассоциации «Совет муниципальных образований г. Севастополя».

Учредителями Ассоциации теперь являются не органы местного самоуправления, а муниципальные образования, в лице высших должностных лиц – глав муниципальных образований. Руководство Ассоци-

ацией осуществляет Собрание членов Совета, которое проходит один раз в год, в промежутках между собраниями заседают Правление и Палаты Совета. Финансовый контроль деятельности осуществляет Ревизионная комиссия. Для организации исполнения решений органов управления Совета, финансового, технического, правового и информационного обеспечения деятельности Совета и его органов создана Исполнительная дирекция.

Председателем Ассоциации является Харитоненко Олеся Викторовна, глава муниципального образования городской округ Евпатория – председатель Евпаторийского городского совета. Харитоненко О.В. является членом Совета по вопросам местного самоуправления при Президенте Российской Федерации, членом Совета по вопросам местного самоуправления при Полномочном представителе Президента Российской Федерации в Южном Федеральном округе, членом Президиума Общероссийского Конгресса муниципальных образований.

Учитывая важную роль в развитии и укреплении местного самоуправления Республики Крым, значительный вклад в деятельность объединения муниципальных образований Председатель Государственного Совета Республики Крым Константинов Владимир Андреевич единогласно избран Почётным председателем Совета муниципальных образований Республики Крым и является членом Правления. На протяжении четырех лет с 2010 по 2014 годы он возглавлял Ассоциацию органов местного самоуправления Автономной Республики Крым и г.

Севастополя. Константинов В.А. является также почётным членом Президиума Общероссийского Конгресса муниципальных образований.

В состав Правления входят главы городских округов и муниципальных районов, а также главы поселений – избранные уполномоченными от поселений, входящих в состав районов (по одному от каждого района). В работе Правления с правом совещательного голоса принимают участие представители государственных органов власти: от Государственного Совета Республики Крым – Фикс Ефим Зисьевич, Заместитель Председателя Государственного Совета – председатель Комитета по вопросам государственного строительства и местного самоуправления; от Совета министров Республики Крым – Зырянов Сергей Геннадиевич, министр внутренней политики, информации и связи Республики Крым.

Исполнительным директором избрана Голосова Радмила Ивановна, которая свою деятельность в Ассоциации начала в 2005 году в должности юрисконсульта.

Вся деятельность Ассоциации с момента ее создания была направлена на конструктивное сотрудничество органов местного самоуправления с органами государственной власти республики.

В 2000 году Верховный Совет Автономной Республики Крым своим постановлением утвердил порядок взаимодействия с органами местного самоуправления, в том числе по вопросам обсуждения проекта бюджета Республики Крым, республиканских социально-экономических программ, которые

утверждались Парламентом, а также делегировал им отдельные полномочия Республики Крым. В соответствии с этим постановлением были подписаны соглашения Верховного Совета с каждым местным советом и сформулированы их взаимные обязательства.

Сложившаяся практика взаимодействия и слаженная работа органов государственной власти и органов местного самоуправления показали свои результаты и в переходный период, когда выстраивалась деятельность муниципалитетов и формировалась законодательная основа местного самоуправления в нашей республике.

Государственным Советом Республики Крым по предложению Ассоциации и при активном участии Симферопольского городского совета было принято постановление от 30 апреля 2014 года № 2082-6/14 «О вопросах урегулирования осуществления местного самоуправления на территории Республики Крым в переходный период».

По инициативе Главы Республики Крым – председателя Совета министров Республики Крым Сергея Валерьевича Аксёнова была создана рабочая группа по оказанию консультационно-методической помощи органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым, в состав которой вошли и представители крымского муниципального сообщества. Рабочей группой были разработаны рекомендации об особенностях увольнения выборных должностных лиц органов местного самоуправления в связи окончанием срока их полномочий, рекомендации по первоочередным мероприятиям представительных органов первого созыва,

модельные уставы муниципальных образований.

Сложность заключалась в том, что регулировать правоотношения необходимо было при применении законодательства Российской Федерации, отдельных законодательных актов Украины, которые не противоречили интересам Крыма и крымчан, а также нормативных актов Республики Крым.

Сохраняя сложившиеся традиции и реализуя положения федерального законодательства, Государственный Совет в марте 2017 года принял Закон Республики Крым «О полномочиях органов государственной власти Республики Крым по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Крым». Проект указанного закона был внесен в порядке законодательной инициативы Евпаторийским городским советом, в соответствии со статьей 78 Конституции Республики Крым.

В период нахождения Крыма в составе Украины участие Верховного Совета Крыма в законотворческой деятельности было важным направлением его деятельности, поэтому при Верховном Совете был создан Центр законодательных инициатив. Ассоциация принимала активное участие в деятельности Центра, выступала в поддержку законопроектов, направленных на совершенствование организационно-правовой и ресурсной основы местного самоуправления, проектов законов, затрагивающих интересы Автономной Республики Крым. К сожалению, по большинству подготовленных и направленных в Верховную Раду Украины законопроектов, мы не получили поддержки.

По мнению крымского муниципального сообщества, право законодательной инициативы является важным средством правовой защиты интересов местного самоуправления, его прав, а также эффективной формой взаимодействия органов государственной власти субъекта и органов местного самоуправления. Посредством законодательной инициативы в наибольшей степени учитываются интересы муниципальных образований при законодательном регулировании субъектами Российской Федерации разнообразных вопросов регионального и местного значения, совместно решаются социально-экономические, политико-правовые и иные задачи.

Активно пользуется правом законодательной инициативы Красногвардейский районный совет Республики Крым. В период с октября 2014 года по настоящее время им внесено в Парламент 13 проектов законов Республики Крым.

Ассоциация всегда демонстрировала верность целям и задачам, провозглашенным в день своего образования, таким, как защита прав и законных интересов органов местного самоуправления, их должностных лиц в различных органах власти и управления, контрольно-надзорных органах и судебных инстанциях, содействие социально-экономическому развитию муниципальных образований, оказание методической и практической помощи муниципальным органам власти.

Важным стало создание в 2004 году юридического отдела – структурного подразделения Ассоциации. Его специалисты обеспечивают юридическое

сопровождение дел с участием органов местного самоуправления, анализируют правомерность принимаемых органами местного самоуправления решений, оказывают консультативную помощь по правовым вопросам. Деятельность отдела позволяет минимизировать возможные судебные ошибки при рассмотрении дел муниципальных органов, что, безусловно, способствует росту авторитета Ассоциации.

С апреля 2015 года Совет муниципальных образований Республики Крым в рамках заключенного соглашения активно сотрудничает с прокуратурой республики. Совместными и согласованными действиями проводится работа, направленная на создание муниципальной нормативной правовой базы, на устранение несоответствий действующему законодательству на стадии проектов муниципальных нормативных правовых актов, на предупреждение незаконной правоприменительной практики органов местного самоуправления, на профилактику и предупреждение коррупции в муниципальных органах власти и др.

Республиканской прокуратурой был разработан Примерный перечень муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих принятию органами местного самоуправления для решения вопросов местного значения и реализации переданных государственных полномочий.

Вопросы своевременного приведения уставов в соответствие с динамикой законодательства, надлежащего нормативного регулирования вопросов местного значения, наполнения регистра муниципальных

нормативных правовых актов рассматриваются на заседаниях межведомственной рабочей группы по вопросам обеспечения единого правового пространства, созданной по распоряжению прокурора Республики Крым.

Одним из наиболее успешных направлений деятельности Ассоциации было и остается участие в формировании кадрового потенциала и повышении профессионализма должностных лиц местного самоуправления. Крымский совет муниципальных образований активно содействует реализации в республике партийного проекта ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Кадровый резерв – команда будущего».

На постоянной основе, с участием и при поддержке органов государственной власти и прокуратуры республики, Ассоциация проводит обучающие тематические семинары с участием государственного бюджетного образовательного учреждения «Институт муниципального развития» из Красноярского края, а также реализует проект «Крымский вектор».

Для муниципалитетов особенно важным является поиск новых результативных форм работы, путей эффективного использования потенциала территорий для наполнения местных бюджетов, повышения активности населения в решении вопросов местного значения. Этому служит их участие в различных конкурсах и проектах. Ассоциация всемерно поддерживает активное участие своих членов во Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика», конкурсе «Лучшее сельское поселение Республики Крым», приоритетных проектах «Ком-

фортная городская среда», «Устойчивое развитие сельских территорий».

Имидж местного самоуправления создается в будни. Благоустройство городов, сел, поселков, дворов, создание комфортных условий проживания, решение вопросов жизнеобеспечения, стабильность – во всем есть заслуга работников местного самоуправления. Не всем и не всегда такая заметная, но такая нужная деятельность депутатов городских, сельских, районных советов, сотрудников администраций, руководителей территориального общественного самоуправления направлена на улучшение благосостояния граждан, повышения их уровня жизни в целом.

Особой заслугой Ассоциации является последовательная защита людей, работающих в местном самоуправлении, внимание и забота к должностным лицам, их сложному, ответственному труду. По ее предложению Постановлением Верховной Рады Автономной Республики Крым в перечень учрежденных знаков отличия Автономной Республики Крым было включено почетное звание «Заслуженный работник местного самоуправления в Автономной Республики Крым». Данное звание сохранено и в Законе Республики Крым от 17 июля 2014 года №34-ЗРК «О государственных наградах в Республике Крым».

На сегодняшний день почетного звания «Заслуженный работник местного самоуправления в Республике Крым» удостоено более 300 должностных лиц органов местного самоуправления. За личный вклад в развитие местного самоуправления, высокий профессионализм, многолетний добросовестный труд, преданность своему делу и Крыму руководители

органов местного самоуправления, депутаты, муниципальные служащие удостоены и иных почетных званий, награждены государственными наградами Республики Крым: орденом «За верность долгу», медалью «За доблестный труд», медалью «За защиту Республики Крыма», ведомственной наградой Министерства обороны Российской Федерации медалью «За возвращение Крыма».

Не замыкаясь в границах полуострова, Ассоциация поддерживает постоянные деловые контакты с Ассоциациями других регионов Российской Федерации: городов федерального значения Москва, Севастополь, Республики Бурятия, Чеченской Республики, Пермского, Приморского краев, Белгородской, Брянской, Новосибирской, Челябинской областей.

Совет муниципальных образований Республики Крым с ноября 2015 года является членом Общероссийского Конгресса муниципальных образований (ОКМО). Активно взаимодействует с Общероссийской общественной организацией «Всероссийский Совет местного самоуправления» (ВСМС) и его Крымским республиканским региональным отделением (КРРО ВСМС).

С декабря 2016 года ассоциация является членом Координационного совета регионов Юга-России. В октябре 2017 года в Республике Крым проводилось его заседание, на котором были представлены опыт участия органов местного самоуправления в реализации государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», а также опыт работы Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Крым» по взаимодействию

с прокуратурой республики. Члены Координационного совета приняли также участие в региональном совещании, посвященном основным направлениям развития местного самоуправления в современных условиях под председательством Президента Конгресса, депутата Государственной Думы Российской Федерации Виктора Борисовича Кидяева.

С момента образования Ассоциацией накоплено уникальное творческое, профессиональное, организационное наследие. Органы местного самоуправления в лице нашей организации имеют надежного проводника своих идей, защитника своих прав и интересов. Сегодня, развивая межрегиональные связи и межмуниципальное сотрудничество, в том числе в рамках деятельности Координационного совета регионов Юга России, перед нами открываются новые возможности для выражения интересов муниципалов и их лоббирования как на федеральном уровне через ОКМО, так и на уровне Южного Федерального округа.

Хочется выразить уверенность в том, что в будущем в тесном взаимодействии с федеральными и региональными органами государственной власти, нас ждут еще более значимые дела, еще более убедительные достижения, направленные на развитие и укрепление местного самоуправления.

*Исполнительный директор
Ассоциации «Совет муниципальных
образований Республики Крым»
Голосова Радмила Ивановна*

* * * * *

РЕСПУБЛИКА СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ

Совет муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания был создан на 1 Съезде муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания 11.04.2006 г.

В состав Совета муниципальных образований входят 111 муниципальных образований различного уровня, объединенных в восемь районных муниципальных образований и городской округ г. Владикавказ.

Высшим органом управления Совета является Собрание.

Общее руководство деятельностью Совета в период между собраниями осуществляет постоянно действующий коллегиальный орган управления – правление Совета.

В настоящее время правление Совета муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания состоит из 17 человек, представляющих все районные муниципальные образования и городской округ г. Владикавказ.

Контроль за соответствием деятельности органов управления Советом, уставным целям и задачам Совета, решением Собраний, законностью и эффективностью использования средств и имущества Совета осуществляет ревизионная комиссия, состоящая из 5 человек.

С октября 2015 года председателем правления Совета муниципальных образований РСО-А избран **Накусов Борис Дагкоевич**, глава муниципального образования Кировский район, член Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления, член президиума Общероссийского конгресса муниципальных образований. Заслуженный работник сельского хозяйства РСО-А, награжден медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» второй степени.

Целью создания Совета муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания является обеспечение защиты прав муниципальных образований и представления их общих интересов, а также координации деятельности членов Совета по развитию правовых, организационных, финансово-экономических и территориальных органов местного самоуправления в Республике Северная Осетия-Алания. Работа в данном направлении невозможна без тесного сотрудничества с органами государственной власти региона.

С 2007 г. исполнительным директором Совета муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания является **Джелиев Роберт Ахсарбекович**, генеральный директор ОАО «Телекинокомпания «ИР», депутат Парламента РСО-Алания, председатель комиссии по вопросам депутатской этики, руководитель Северо-Осетинского регионального отделения приёмной Председателя партии «Единая Россия» Д.А.Медведева, член Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству и строительной политике. Награжден Почетной грамотой Президента РСО-Алания.

В апреле 2013 году был принят Закон Республики Северная Осетия-Алания от №12-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Северная Осетия-Алания по взаимодействию с советом муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания».

Взаимодействие органов государственной власти Республики Северная Осетия-Алания с Советом муниципальных образований осуществляется на основе принципов: законности, добровольности, сотрудничества и партнерства, гласности, взаимной ответственности, сочетания общегосударственных, региональных и местных интересов.

Для обеспечения постоянного взаимодействия органов государственной власти Республики Северная Осетия-Алания с Советом муниципальных образований Глава Республики Северная Осетия-Алания и Парламент Республики Северная Осетия-Алания назначили своих полномочных представителей в Совете муниципальных образований.

В декабре 2017 г. полномочным представителем Главы Республики Северная Осетия-Алания в Совете муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания был назначен **Родионов Геннадий Леонидович**, Кандидат экономических наук. Лауреат премии Правительства РСО-А «За вклад в развитие молодежной политики», лауреат партийного проекта «Кадровый резерв – профессиональная команда страны» по итогам 2009 г.

С апреля 2018 г. полномочным представителем Парламента Республики Северная Осетия-Алания

в Совете муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания является **Назаренко Виталий Викторович**, Депутат Парламента РСО-Алания шестого созыва.

Мастер спорта международного класса России. Серебряный призер ЧМ, чемпион Европы, 5-кратный чемпион России по паратхэквондо.

Должности полномочного представителя Главы Республики Северная Осетия-Алания в Совете муниципальных образований и полномочного представителя Парламента Республики Северная Осетия-Алания в Совете муниципальных образований являются государственными должностями Республики Северная Осетия-Алания.

Полномочные представители Главы Республики Северная Осетия-Алания и Парламента Республики Северная Осетия-Алания в Совете муниципальных образований принимают участие в работе общего Собрания членов Совета муниципальных образований и заседаниях коллегиального органа управления Совета муниципальных образований с правом совещательного голоса, запрашивают и получают необходимые документы и информацию о деятельности Совета муниципальных образований, его органов и должностных лиц.

С момента образования Совет муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания активно проводил работу по решению социальных, экономических и иных проблем, связанных с осуществлением местного самоуправления в Республике Северная Осетия-Алания.

Ежегодно проводились общие собрания с участием представителей всех муниципальных образований, а в период между собраниями проводились заседания правления Совета муниципальных образований, куда выносились на обсуждение различные вопросы по работе органов местного самоуправления.

За 10 лет было проведено 42 заседаний правления и 10 общих Собраний.

Было рассмотрено около 250 вопросов по различной тематике.

Только за последние 2 года проведено около 10 заседаний правления, где рассмотрено более 60 вопросов.

Совет муниципальных образований взял за основу проведение заседаний правления в районах республики.

Совет муниципальных образований всегда активно сотрудничает с Комитетом Парламента РСО-А по законодательству, законности и местному самоуправлению, Прокуратурой РСО-А, Правительством РСО-А, Управлением Минюста РФ по РСО-А, Военным комиссариатом, ЦИК РСО-А, Министерством внутренних дел РФ по РСО-А и другими ведомствами.

В декабре 2017 года по инициативе и поручению Главы Республики Северная Осетия-Алания В.З. Битарова впервые 103 слушателя из числа глав муниципальных образований городских и сельских поселений всех районов республики, префекты г.Владикавказа прошли повышение квалификации по программе «Правовые и организационные основы муниципального управления». Для обучения предста-

вителей местной власти в республику были приглашены ведущие специалисты из числа профессорско-преподавательского состава Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

По поручению Главы РСО-Алания В.З. Битарова Правительство Республики Северная Осетия-Алания в этом году учредило республиканский конкурс «Лучший муниципальный служащий». Конкурс включает в себя следующие номинации: правовое и организационное обеспечение; муниципальное управление, экономика и финансы; муниципальное хозяйство и системы жизнеобеспечения; градостроительство, архитектура и землепользование; социальное развитие; информационное развитие. Конкурс проводится ежегодно по итогам работы за последние три года, предшествующие проведению Конкурса.

В этом году в целях повышения результативности и стимулирования деятельности органов местного самоуправления Республики Северная Осетия-Алания Глава Республики Северная Осетия-Алания В.З. Битаров подписал Указ №100 от 10 апреля 2018 года «О рейтинговой оценке деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания». Муниципальные образования по результатам данной рейтинговой оценки деятельности будут награждаться денежной премией в размере: за первое место-десять миллионов рублей; за второе место-пять миллионов рублей; за третье место-три миллиона рублей.

В июне 2018 г. в г.Владикавказ было проведено заседание Координационного Совета регионов Юга России, где были обсуждены актуальные вопросы развития и взаимодействия Советов муниципальных образований.

Посетившие Республику Северная Осетия-Алания гости воочию ознакомились с культурой, традициями, обычаями народов республики. Им была предоставлена возможность ознакомиться с историческими, культурными и памятными местами нашей республики, окунуться в гостеприимство осетинского народа.

Необходимо и дальше продолжать традицию проведения подобных мероприятий в разных регионах Юга России, которые способствуют взаимопониманию и уважению между разными национальностями, обогащают культуру всех народов и дают возможность обмениваться опытом.

Совет муниципальных образований республики регулярно взаимодействует с Администрацией Главы Республики Северная Осетия-Алания и Правительства Республики Северная Осетия-Алания по организации и улучшению работы с обращениями граждан и организаций во всех муниципальных образованиях, а также по другим важным вопросам.

Активное участие в работе Совета муниципальных образований принимает министерство финансов Республики Северная Осетия-Алания. В этом году по поручению Главы Республики Северная Осетия-Алания В.З. Битарова на заседании правления Совета муниципальных образований данным министерством

была представлена информация о мерах стимулирования увеличения доходной части бюджетов городских и сельских поселений. В настоящее время Минфином разрабатывается методика расчета дотаций на стимулирование городских и сельских поселений, темпы роста поступлений по налогу на доходы физических лиц в которых превышают средние показатели по республике по сравнению с предыдущим периодом. В соответствии с указанной методикой, чем выше будут темпы роста указанного налога, тем на больший размер дотаций на стимулирование может претендовать поселение. Данный вид дотаций на стимулирование предполагается предусмотреть в целях обеспечения повышения заинтересованности администрации поселений в увеличении собираемости налога на доходы физических лиц на территории данного поселения. Министерство финансов считает необходимым установить и дополнительный норматив отчислений по налогу на доходы физических лиц в бюджеты поселений за счет части норматива, зачисляемого в данный момент в бюджеты муниципальных районов. Соответствующие предложения по изменению бюджетного законодательства республиканским министерством финансов прорабатываются в настоящее время.

Тесное и плодотворное сотрудничество Совета муниципальных образований осуществляется с Уполномоченным по правам ребенка и по защите прав предпринимателей в Республике Северная Осетия-Алания, в результате чего улучшается работа по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, в

текущем году планируется в каждом районе республики создать Совет по развитию предпринимательства.

Одной из форм осуществления народом своей власти является территориальное общественное самоуправление (ТОС), которое осуществляется населением посредством проведения собраний и конференций граждан, создания органов территориального общественного самоуправления. В Республике Северная Осетия – Алания территориальное общественное самоуправление активно развивается в г. Моздок.

В настоящее время Совет муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания активно сотрудничает и с контрольно-надзорными органами власти, занимаясь поиском новых способов решения назревших проблем. Представители сторон принимают активное участие в мероприятиях, посвященных обсуждению различных аспектов осуществления контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления. Основным партнером Совета муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания среди контрольно-надзорных органов является Прокуратура Республики Северная Осетия-Алания. Плодотворное сотрудничество сложилось между Советом муниципальных образований и Министерством внутренних дел РФ по Республике Северная Осетия-Алания, в результате чего заработал региональный закон, регламентирующий деятельность народных дружин на территории республики, значительно улучшилась работа по обеспеченности участковых уполномоченных полиции участковыми пунктами полиции.

Поиск эффективных путей взаимодействия с органами государственной власти остается самым актуальным в числе основных направлений деятельности Совета муниципальных образований.

Совет муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания выступает координатором взаимодействия между муниципальными образованиями и государственной властью региона: систематизирует и анализирует предложения, высказанные главами муниципальных районов и городских округов, городских и сельских поселений, анализирует информацию о проблемах в сфере местного самоуправления, совместно с органами государственной власти разрабатывает пути их решения.

Совместные согласованные действия Совета муниципальных образований и органов государственной власти обеспечивают своевременное решение социально-экономических проблем муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания и способствуют повышению качества жизни в них.

Совет муниципальных образований в соответствии с уставом осуществляет подготовку и представление Главе Республике Северная Осетия-Алания и Общероссийскому Конгрессу муниципальных образований ежегодного Доклада о положении дел в сфере организации и осуществления местного самоуправления в Республике Северная Осетия-Алания.

***Исполнительный директор
Совета муниципальных образований
Республики Северная Осетия-Алания
Джелиев Роберт Ахсарбекович***

* * * * *

ИНФОРМАЦИЯ

о деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Калмыкия»

Республика Калмыкия – субъект Российской Федерации, входит в состав Южного федерального округа . Столица республики – г. Элиста.

Калмыкия – единственный в Европе регион, исповедующий буддизм, граничит на юге с Республикой Дагестан, на юго-западе – со Ставропольским краем, на западе – с Ростовской областью, на северо-западе – с Волгоградской областью, на востоке – с Астраханской областью.

Местное самоуправление в Республике осуществляется в 127 муниципальных образованиях. Приближение власти к населению было одной из главных целей муниципальной реформы 2003 года. Сегодня можно констатировать, что одним из существенных достижений муниципальной реформы явилось повсеместное создание поселенческих муниципальных образований как первичного уровня местного самоуправления. В Республике Калмыкия сложилась двухуровневая система местного самоуправления, включающая в себя 127 муниципальных образований, из которых 1 имеет статус городского округа, 13 – муниципально-го района, 2 – городского поселения, 111 – сельского поселения. По уровню социально-экономического развития, численности населения, территории муниципальные образования в зависимости от типа можно считать однородными. Исключение составляет город Элиста – столица республики, на территории которо-

го проживает 38% численности населения республики, расположены крупные промышленные и торговые предприятия, учреждения социальной сферы, сосредоточены республиканские органы государственной и исполнительной власти, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях обеспечения взаимодействия муниципальных образований по решению социальных, экономических и иных проблем, связанных с осуществлением местного самоуправления, обеспечения защиты прав муниципальных образований, обеспечения координации деятельности по развитию правовой, организационной, финансово-экономической и территориальной основ местного самоуправления в Республике Калмыкия в 2006 году была создана Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Калмыкия», которая в мае 2012 года вошла в состав Координационного Совета регионов Юга России. В настоящее время Правление Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Калмыкия» возглавляет Глава Яшкульского районного муниципального образования Т.К. Хаглышев.

На сегодняшний день членами Ассоциации являются все 127 муниципальных образований Республики Калмыкия. Организация и деятельность Совета осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона «О некоммерческих организациях». Постоянно действующим коллегиальным органом управления Ассоциации является Правление. Заседания Правления проводятся ежеквартально.

Председатель Правления Ассоциации Т.К. Халгышев является членом Координационного совета при Управлении Министерства юстиции РФ по Республике Калмыкия и принимает активное участие в работе совета.

Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Калмыкия» постоянно сотрудничает в обеспечении прав и интересов органов местного самоуправления с прокуратурой и другими контрольно-надзорными органами. Благодаря взаимодействию прокуратуры и органов местного самоуправления сложилась устойчивая практика оказания юридической помощи органам местного самоуправления на стадии подготовки проектов нормативных правовых актов. Тесные контакты с разработчиками проектов позволяют оперативно решать возникающие в ходе рассмотрения проектов вопросы, что позволяет повысить качество принимаемых органами местного самоуправления нормативных правовых актов.

В целях распространения опыта нормотворческой деятельности и правоприменительной практики на территории республики, в совместном обсуждении наиболее значимых проектов федеральных законов и законов Республики Калмыкия, создании условий для постоянных контактов депутатов, избранных населением республики, осуществлении взаимодействия с политическими, общественными организациями и объединениями по вопросам местного самоуправления, решении иных вопросов взаимодействия органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований республики Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики

Калмыкия» налажено тесное сотрудничество с Советом представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Калмыкия. План работы Совета представительных органов всегда формируется на основании предложений, которые вносят сами представители муниципальных образований. Поэтому все вопросы, которые рассматривают на своих заседаниях члены Совета, носят актуальный характер, так как напрямую затрагивают интересы муниципальных образований. Таким образом, каждый представительный орган, каждый орган местного самоуправления вносят свою лепту в общее дело – создание законов, действующих в интересах людей. Подобная совместная работа в процессе законотворчества способствует повышению его эффективности, позволяет принимать законы, учитывающие интересы всего населения республики.

Решение задач реформы местного самоуправления, проводимой в соответствии с Федеральным законом от 6.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» требует высокопрофессиональных кадров. В целях привлечения молодых специалистов – выпускников учебных заведений для работы в органах местного самоуправления муниципальных районов и поселений ежегодно в период летних каникул проводятся встречи руководителей районов и сельских поселений со студентами и выпускниками высших и средних специальных учебных заведений.

В 2015 году во всех муниципальных образованиях Республики Калмыкия прошли выборы депутатов представительных органов, по итогам которых значи-

тельно обновился депутатский корпус, состав глав и председателей. В связи с этим необходимо было организовать эффективные формы обучения глав, председателей, депутатов представительных органов муниципальных образований, обеспечить информационно-методическую помощь. В этих целях Правлением Ассоциации организовывались обучающие семинары для глав, депутатов и муниципальных служащих на базе Калмыцкого государственного университета, тематические семинары, выездные семинары по обмену опытом работы на базе муниципальных образований.

Активно ведется работа Правления Ассоциации с членами Ревизионной комиссии Ассоциации и главами районов и поселений по погашению задолженности по членским взносам и улучшению финансового состояния Ассоциации.

В течение года по запросам Исполнительной дирекции Общероссийского Конгресса Муниципальных Образований, Координационного Совета регионов Юга России, Совета по вопросам местного самоуправления при Полномочном Представителе Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе ведется работа по сбору информации от муниципальных образований республики, проводится анализ информации.

*Председатель Правления Ассоциации
«Совет муниципальных образований
Республики Калмыкия»
Хаглышев Тельман Кюкенович*

* * * * *

РЕАЛЬНЫЙ СОВЕТ ДЛЯ РЕАЛЬНЫХ ДЕЛ

Совет муниципальных образований Чеченской Республики – некоммерческая организация, образованная 11 октября 2012 года по инициативе руководителей 237 муниципальных образований во исполнение Распоряжения Главы Чеченской Республики № 68-рг от 26.06.2012 года «О содействии в создании Совета муниципальных образований Чеченской Республики».

Сегодня в Совет муниципальных образований Чеченской Республики входят:

2 городских округа (г. Грозный, г. Аргун), 3 городских поселения (г. Гудермес, г. Шали, г. Урус-Мартан), 15 муниципальных районов, 217 сельских поселений.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОВЕТА:

- Содействие муниципальным образованиям республики в формировании условий стабильного развития своих территорий, повышения жизненного уровня населения;
- Продвижение лучшего опыта ведения дел, организация эффективного обмена практикой работы, развития межмуниципального информационного взаимодействия;
- Реализация совместных программ и проектов, способствующих решению важных муниципальных проблем, устойчивому развитию территорий;

- Проведение социологических исследований, разработка информационно-аналитических материалов в интересах муниципальных образований.

*Исполнительный директор Совета
муниципальных образований
Чеченской Республики
Чамаев Руслан Рамзанович*

* * * * *

КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКАЯ РЕСПУБЛИКА

Карачаево-Черкесская Республика – субъект Российской Федерации. Входит в состав Северо-Кавказского федерального округа, является частью Северо-Кавказского экономического района.

Образована 12 января 1957 года как Карачаево-Черкесская автономная область, в 1992 году преобразована в республику.

Государственные языки: русский, карачаевский, черкесский, абазинский и ногайский. Русский язык, согласно Конституции республики, является также языком межнационального общения и официального делопроизводства.

Численность населения КЧР составляет свыше 462 тысяч человек, из них в городских округах про-

живает почти 160 тысяч человек, в городских поселениях – чуть более 43 тысяч человек, в сельских – более 263 тысяч человек.

Республика включает следующие административно-территориальные единицы: два города республиканского значения – Черкесск, Карачаевск и 10 районов. Они состоят из 149 населённых пунктов, из них 83 сельских и 5 городских поселений, 4 города – Черкесск, Карачаевск, Усть-Джегута и Теберда.

Столица Карачаево-Черкесской Республики – город Черкесск.

Населенный пункт был основан в 1825 году. Является главным промышленным, экономическим и культурным центром субъекта.

Современный Черкесск – это развивающийся город с населением более 126 тысяч человек – представителей более 80 национальностей. Из них пять – субъектообразующие. Это русские, карачаевцы, черкесы, абазины и ногайцы.

В 2013 году Руководитель мэрии (Мэр) муниципального образования города Черкесска Руслан Тамбиев был избран председателем Совета муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики, созданного в 2006 году в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В его состав входят все 100 муниципальных образований, расположенных на территории республики, в том числе: районы – 10, городские округа – 2,

городские поселения – 5, сельские поселения – 83. Совет создан в целях координации деятельности муниципальных образований республики для более эффективной реализации прав и интересов граждан в области местного самоуправления, взаимодействия с федеральными органами и содействия развитию экономической, правовой, организационной и территориальной основ местного самоуправления на территории республики.

С целью изучения проблемных вопросов муниципальных образований в сфере их деятельности члены Совета муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики входят в состав Палат и Комитетов Общероссийского Конгресса муниципальных образований. Итоги заседаний Палат и Комитетов, лучший опыт других регионов рекомендуются для применения всеми муниципалитетами республики. Сотрудничая с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, Совет изучает практику других субъектов в области развития отдельных направлений местного самоуправления.

За годы работы Совет активно взаимодействует с органами государственной власти Карачаево-Черкесской Республики, обменивается информацией о планах законопроектных, нормотворческих и иных работ, мероприятиях, документах, касающихся местного самоуправления и развития муниципальных образований в субъекте.

Представители Совета принимают участие в заседаниях, совещаниях, рабочих группах, круглых столах и иных мероприятиях, проводимых органами

государственной власти КЧР, участвуют в подготовке и обсуждении проектов законов КЧР, выступают в качестве членов экспертных, консультативных и координационных общественных советов, комиссий и групп по вопросам местного самоуправления.

Члены Совета также принимают участие в обсуждении объема дотаций и субсидий, выделяемых из республиканского бюджета местным бюджетам, объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации региональных программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований, приоритетов социально-экономического развития территорий республики.

Совет информирует население республики о состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований в Карачаево-Черкесской Республике через официальные сайты госорганов и муниципалитетов, а также через средства массовой информации.

*Председатель Совета
муниципальных образований
Карачаево-Черкесской Республики
Тамбиев Руслан Алиевич*

* * * * *

Ассоциация «Совет муниципальных образований Астраханской области» (АМО) была создана 31 мая 1997 года. АМО стала соучредителем и членом Общероссийского Конгресса муниципальных образований Российской Федерации, является одним из первых пяти Советов муниципальных образований, подписавших Соглашение о межмуниципальном сотрудничестве между регионами юга России. Члены АМО были соучредителями Ассоциации сельских поселений РФ.

АМО имеет постоянные контакты как с федеральными органами власти, так и с Конгрессом муниципальных образований Российской Федерации, с Ассоциациями других регионов.

В настоящий момент АМО охватывает все 143 муниципальных образования Астраханской области: 2 городских округа, 11 муниципальных районов, 11 городских поселений и 119 сельских поселений.

Высшим органом управления Совета является Собрание.

Общее руководство деятельностью Совета в период между собраниями осуществляет постоянно действующий коллегиальный орган управления – Совет АМО.

С 2011 года председателем Ассоциации муниципальных образований Астраханской области является Миндиев Батыршин Гафурович – глава муниципального образования «Володарский район», Астраханской области.

Одним из создателей и первым исполнительным директором АМО был Элеменкин Владимир Георгиевич (25.08.1945–01.10.2013).

Он стоял у истоков местного самоуправления в Астраханской области. Был автором Устава города Астрахани – одного из первых Уставов в России, а также поправок в проект федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и других законов в сфере местного самоуправления. В 2002 году был избран действительным членом Муниципальной академии Российской Федерации.

С марта 2017 года исполнительным директором АМО является Анишко Михаил Юрьевич.

В период до 2012 года деятельность АМО, осуществляемая в форме Общих собраний, заседаний Совета, семинаров по актуальным проблемам развития местного самоуправления, была направлена на повышение уровня организации межмуниципального сотрудничества и решения проблем в сфере местного самоуправления.

До 2012 года АМО выпускала свою газету «Астраханская муниципальная газета» (всего 12 выпусков).

2013 год для АМО был ознаменован реализацией проектов, как начатых в 2012 году, так и инициированием новых направлений.

1. Локомотивным направлением деятельности АМО стал вопрос о создании благоприятной среды для реализации полномочий и оптимизации доходов в местные бюджеты.

1.1. Проекты 2013 года в этом направлении: «Муниципальный инвестиционный стандарт», «Паспорта муниципальных образований».

Результатом стало внедрение разработанного ранее МИС на территории 11 муниципальных районов и 1 городском округе, а также разработка и формирование инвестиционных паспортов 11 муниципальных районов. АМО активно делилась своими наработками с коллегами в рамках Инвестиционных форумов (г. Самара, февраль 2013 года; г. Томск, май 2013 года)

1.2. Подготовка материалов и участие в работе межведомственной рабочей группы по координации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании местных бюджетов. Совместно с Министерством финансов АО был инициирован вопрос об увеличении налоговой базы и собираемости имущественных налогов в бюджеты поселений.

1.3. Продолжением проекта 2012 года «Школа проектного управления» стала подготовка социально-культурных проектов для участия в конкурсе, проводимой компанией «ЛУКОЙЛ» с целью получения средств из внебюджетных источников на реализацию проектов учреждений культуры и образования.

2. Территориально-управленческая оптимизация МСУ.

2.1. В 2013 году был инициирован сложный, но очень интересный проект «Автоматизированный реестр полномочий органов МСУ» – своеобразная инвентаризация полномочий МО различных уровней, оценка их финансовой обеспеченности и фактической реализации.

2.2. Уникальной стала разработка материалов по обеспечению процесса объединения администраций муниципального района и поселения, являющегося административным центром района, включая вопросы внесения соответствующих изменений в уставы МО, принятия решений представительными органами о передаче-приеме полномочий, вопроса распоряжения муниципальным имуществом и др. необходимых вопросах.

3. Создание положительного имиджа органов МСУ и связи с общественностью

3.1. В рамках программы по созданию положительного имиджа органов МСУ были реализованы проект краеведческого плана «Шкатулка» и образовательный проект по популяризации знаний о МСУ «Муниципальная азбука».

3.2. 2013 стал годом создания аккаунта Ассоциации в социальной сети Facebook <https://www.facebook.com/amoao>

3.3. Выпущено 11 информационных бюллетеней (суммарный тираж составил более 50 тысяч экземпляров).

Одним из наиболее значимых направлений 2013 года стала разработка модельных уставов совместно с Управлением Минюста России по Астраханской области и Прокуратурой Астраханской области для муниципальных образований. Данная работа сопровождалась созданием методических рекомендаций по принятию уставов муниципальных образований и внесению в них изменений.

Согласно Дорожной карте, утвержденной решением Общего собрания №2 от 02.02.2015 года, деятельность осуществляется по следующим направлениям:

- помощь в оптимизации полномочий МСУ и делегировании государственных полномочий;

- повышение финансово-экономического благополучия МСУ;

- стратегическое и комплексное развитие муниципальных образований;

- инфраструктурное развитие муниципальных образований;

- помощь по вопросам, касающимся организационных основ МСУ;

- консультационное сопровождение и поддержка по вопросам в области территориальных основ МСУ;

- развитие институциональной базы МСУ;

- содействие налаживанию взаимодействия органов МСУ с контрольно-надзорными органами;

- содействие развитию местных сообществ и гражданских инициатив на местном уровне.

В 2016 году АМО реализовала следующие проекты:

- Информационный проект «Управа» (в 2015 – 18 выпусков, в 2016 – 16 выпусков).
- «Село моё родное» (развитие сельских территорий).

АМО создала такие успешные практики как:

- создание базы данных по судебным решениям;

- создание базы данных по контрольно-надзорной деятельности;
- создание базы данных об успешных практиках, применяемых в других регионах;
- проведение серии выездных семинаров в муниципальных районах Астраханской области по вопросам участия муниципалитетов в судопроизводстве и исполнения судебных решений (совместно с Прокуратурой Астраханской области и Управлением Федеральной службы судебных приставов Астраханской области);
- создание паспортов муниципальных образований;
- создание дайджеста актуальных материалов и их распространение посредством электронного информационного бюллетеня и т. д.

АМО осуществляет консультационное и методическое сопровождение по всем вопросам, касающимся муниципальных образований, а также оказывает помощь в решении системных проблем в области местного самоуправления. Является представителем муниципального сообщества по наиболее актуальным вопросам в федеральных и региональных органах законодательной и исполнительной власти.

АМО принимала участие в создании федерального доклада «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации». Но помимо этого была проведена аналитическая работа по ряду дополнительных вопросов.

Дополнительно анализировались следующие блоки:

1. Взаимодействие органов местного самоуправления с контрольно-надзорными органами.

Данный блок является уникальным в Российской Федерации, а также достаточно объёмным по содержанию. В рамках указанного блока в частности анализировалась проблема по вопросу участия муниципалитетов в судопроизводстве и исполнения судебных решений.

2. Финансово-экономические основы МСУ.

Помимо доходной и расходной частей местных бюджетов АМО провела анализ кредиторской задолженности, что позволило более достоверно оценить финансовое положение муниципалитетов.

3. Стратегическое и комплексное развитие муниципальных образований.

В данном блоке оценивалось:

– количество проектов, реализуемых в рамках государственно-частного (в том числе с участием МО) и муниципально-частного партнерства в Астраханской области,

– количество мероприятий по реализации Регионального инвестиционного стандарта и количество мероприятий Национального рейтинга, реализуемых на территории Астраханской области, а также степень участия муниципалитетов в данных мероприятиях.

На сегодняшний день АМО продолжает работу над реализацией проекта «Портал местного самоуправления Астраханской области» (электронный адрес – <http://amo30.ru/>).

В 2017 году АМО приняла участие в качестве пилотного региона в проекте Общероссийского Конгресса муниципальных образований «Интерактивная карта МСУ 1.0», в рамках которого проводила работу над слоем «Реестр полномочий».

АМО взаимодействует с Думой Астраханской области. Работа с комитетами Думы Астраханской области осуществлялась в форме подготовки докладов и предоставления информации по различным вопросам.

АМО принимает участие в разработке механизмов повышения гражданской активности на территории муниципальных образований, в частности при АМО был создан Координационный Совет по ТОСам. В ноябре 2017 года АМО приняла участие в выездном мероприятии, состоявшемся в Светлоярском муниципальном районе Волгоградской области в формате круглого стола по теме «Взаимодействие органов местного самоуправления и организаций территориального общественного самоуправления в решении вопросов местного значения».

*Исполнительный директор
Ассоциации «Совет муниципальных
образований Астраханской области»
Анишко Михаил Юрьевич*

* * * * *

Ассоциация «Совет муниципальных образований Волгоградской области»

Почти 500 муниципальных образований объединились и создали Ассоциацию «Совет муниципальных образований Волгоградской области», продолжившую традиции и опыт, накопленный существовавшей ранее Ассоциацией местных властей Волгоградской области.

В настоящее время учредителями Совета являются 475 муниципальных образований, из которых: 6 – городские округа, 32 – муниципальные районы, 29 – городские поселения, 408 – сельские поселения.

Главной задачей Совета было и остаётся выражение интересов и защита прав всех типов муниципальных образований, входящих в Совет. Совет был и остается постоянной площадкой для диалога, где вырабатываются наиболее оптимальные предложения по организации местного самоуправления и повышению его эффективности в нашем регионе.

Точкой отсчета принципиально нового уровня взаимоотношений Совета и органов государственной власти Волгоградской области являются законы, принятые Волгоградской областной Думой в 2010 году. Первый из них – «О полномочиях органов государственной власти Волгоградской области по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Волгоградской области», второй – «О внесении изменений в Устав Волгоградской области»,

наделяющий Совет правом законодательной инициативы в Волгоградской областной Думе.

Ежегодно Советом муниципальных образований Волгоградской области в федеральные органы власти направляются предложения по совершенствованию федерального законодательства. За годы работы Советом в различные властные структуры региона и страны было направлено значительное количество предложений.

Ярким подтверждением профессиональной работы Ассоциации стало признание Волгоградской области всероссийской площадкой по обсуждению проблем и вопросов развития территориального общественного самоуправления (ТОС).

В настоящее время Председателем Правления Ассоциации является ШЕВЦОВ Геннадий Александрович – Глава Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области. Исполнительный директор Ассоциации – Щербань Александр Александрович.

Огромное внимание уделяется благоустройству, руководство Волгоградской области, опираясь на поддержку всего муниципального сообщества, успешно решает эти задачи. Первыми в 2014 году попали в программу благоустройства городские округа и районные центры.

И за три года – 2014, 2015, 2016 – получили грантовую поддержку 32 районных центра и 6 городских округов в сумме 540 миллионов рублей. Реализовано 43 проекта по обустройству мест массового пребывания людей.

После этого начался новый этап выполнения этой широкомасштабной задачи обустройства теперь уже сельских населённых пунктов.

Первыми пошли в работу проекты для 90 центральных усадеб сельских поселений. Объем финансирования в 2017 году составил 270 миллионов рублей.

В 2018 году уже прошла защита ещё в 110 сельских поселениях, примерный объем финансирования 330 миллионов рублей.

В 2019 году планируется полностью завершить благоустройство центральных усадеб.

Параллельно с региональной программой ведётся реализация приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

Объем средств, направленных на реализацию Приоритетного проекта в Волгоградской области, составляет 823,6 миллиона рублей, в том числе из федерального бюджета 501,1 млн.руб., из областного – 301,9 млн.руб., из местного бюджета – 20,45 млн.руб., из внебюджетных источников – 0,117 млн.руб.

Объем средств, выделенных на реализацию Приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2018 год, составил 1.001.346,1 тыс. руб.

Накопленный в последнее время совместный опыт работы Ассоциации с Администрацией Волгоградской области подтверждает правильность выбранного направления проводимых преобразований.

***Исполнительный директор Ассоциации
«Совет муниципальных образований
Волгоградской области»
Щербань Александр Александрович***

* * * * *

Краткая характеристика Ростовской области

Ростовская область – субъект Российской Федерации на юге Европейской части России, входит в состав Южного федерального округа.

Ростовская область, как административная единица, образована на основании постановления ЦИК СССР от 13 сентября 1937 года.

Среди других крупных территориальных образований Российской Федерации область выделяется высоким научно-производственным, ресурсным и финансовым потенциалом.

Развитие экономики области основывается на воздействии таких факторов, как выгодное экономико-географическое положение (связь центра России с Северным Кавказом и Закавказьем), наличие природных ресурсов, исторически благоприятные условия развития, высокая обеспеченность трудовыми ресурсами, хорошо развитая транспортная инфраструктура. По темпам экономических преобразований последних лет и объемам выпуска товаров и услуг область занимает одну из ведущих позиций, как в Южном федеральном округе, так и в России в целом.

Ближайшее окружение области представлено высокоразвитыми в экономическом отношении регионами: Донбассом на западе, Центральной частью России на севере, Поволжским регионом на востоке и Кавказским на юге. В радиусе 1,0–1,5 тыс. км от границ Ростовской области размещены крупнейшие в стране

угольные, нефтяные, газовые, металлургические, машиностроительные, химические, агропромышленные районы и центры, обмен готовой продукцией которых осуществляется, в значительной степени, через территорию Ростовской области.

По территории области протекает Дон – одна из крупнейших рек Европы, с многочисленными рукавами и притоками.

Минеральное сырье включает группу топливно-энергетических ресурсов. Среди них – каменные угли Восточного Донбасса, в особенности антрацит, самый лучший в мире по калорийности.

Разрабатываются месторождения нерудного сырья для металлургии и производства строительных материалов. Разведанные запасы газа оцениваются в 56,2 млрд.куб.м.

Лесной фонд области незначителен, представлен на 2,8 % территории, большей частью лесами, выполняющими водоохранные и защитные функции.

Рекреационные ресурсы представлены курортами локального значения для летнего отдыха с запасами высококачественных минеральных вод, а также широкими возможностями развития международного туризма.

Население Ростовской области

Население Ростовской области – 4 225,9 тыс. человек. Из них в городах проживают 2 872,7 тыс. человек, в сельской местности – 1 353,2 тыс. человек.

Регион занимает 6 место в России по численности постоянного населения после Москвы, Московской области, Краснодарского края, Санкт-Петербурга и Свердловской области. Среди субъектов, входящих в Южный федеральный округ, область находится на 2 месте после Краснодарского края.

Плотность населения – 42 чел. на 1 кв. км.

По данным Всероссийской переписи населения 2010 года, по национальному составу 90,3 процента населения области составляют русские, 2,6 – армяне, 1,9 – украинцы, 0,9 – турки, 0,7 – казахи, 0,4 – белорусы, 0,4 – азербайджанцы, 0,4 – цыгане, 0,3 – татары, 0,3 – чеченцы, 0,3 – корейцы, 0,2 – даргинцы, 0,2 – грузины, 1,1 процента – иные этнические группы. В целом, в области проживают представители более 150 национальностей и народностей. Взаимное уважение народов, традиционно крепкие экономические и культурные связи – главные ценности, которые берегут на Дону.

Трудоспособное население составляет около 56,6% от общей численности. Уровень образования населения в экономически активном возрасте достаточно высок.

Среднегодовая численность занятых в экономике составляет 1 955,7 тыс. человек.

Демографическая ситуация в Ростовской области характеризуется снижением числа родившихся и числа умерших, увеличением естественной убыли населения. Численность родившихся на 1 000 населения составляет 10,3 (общий коэффициент рождаемости), а численность умерших – 13,4 (общий коэффициент смертности). Ожидаемая продолжительность жизни при рождении составляет 73 года.

Ассоциация «Совет муниципальных образований Ростовской области»

Ассоциация муниципальных образований Ростовской области (АМО РО) была создана решением состоявшегося 27 мая 1998 года Учредительного общего собрания представителей всех муниципальных образований Ростовской области с целью координации деятельности муниципалитетов по эффективному осуществлению интересов местного самоуправления, их отстаиванию во взаимоотношениях с органами государственной власти, улучшению качества муниципального управления, в том числе путем выявления и обмена лучшими практиками работы.

После вступления в силу Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и создания на территории Ростовской области муниципальных образований городских и сельских поселений, в результате чего общее количество муниципалитетов выросло с 55-ти до 463-х, Ассоциация муниципальных образований Ростовской области была преобразована в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Ростовской области» (СМО РО), объединяющую в настоящее время 463 муниципалитета области: 12 городских округов, 43 муниципальных районов, 17 городских поселений и 391 сельское поселение.

Основные направления деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» в период 2008–2018 гг.

В настоящее время Председателем Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» является Луганцев Евгений Петрович, глава Октябрьского района Ростовской области.

В период 2008–2018 гг. вся деятельность СМО РО, осуществляемая в форме Общих собраний, заседаний Правления и Палат СМО РО, проводимых научно-практических конференций, обучающих семинаров, совещаний, была направлена на поиск наиболее оптимальных решений проблем муниципально-го управления, взаимодействие с государственными органами в вопросах, касающихся интересов местного самоуправления, и, главным образом – на обмен лучшими практиками и опытом работы.

Начиная с 2013 года, в муниципалитетах области отмечается **День местного самоуправления** (21 апреля). К нему приурочены различные праздничные, культурно-массовые, спортивные мероприятия, чествования ветеранов и активистов местного и территориального общественного самоуправления.

Ассоциацией «Совет муниципальных образований Ростовской области» совместно с Правительством Ростовской области и Областным Законодательным Собранием проводятся торжественные собрания, праздничные концерты, чествование победителей об-

ластных конкурсов и лиц, награжденных Общероссийским Конгрессом муниципальных образований и Правления Совета.

С 2011 года Правлением СМО РО ежегодно проводится конкурс «Лучшее муниципальное образование по организации информационного взаимодействия с населением».

Вся деятельность Ассоциации осуществляется в тесном сотрудничестве с Правительством Ростовской области и областным Законодательным Собранием. С информацией по ключевым проблемам развития области перед членами Совета регулярно выступает Губернатор Ростовской области Василий Юрьевич Голубев, Председатель Законодательного Собрания Ростовской области Александр Валентинович Ищенко, заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе Сафронов Анатолий Александрович.

Сотрудники Правительства и министерств области участвуют в работе Правления и Палат Совета, в проведении различных обучающих семинаров для работников органов местного самоуправления, депутатов муниципалитетов.

Решения коллегиальных органов Совета, как правило, направляются руководству и Правительству области, в Законодательное собрание, депутатам Государственной Думы от Ростовской области, а также в другие государственные органы.

Совет активно взаимодействует с Конгрессом муниципальных образований Российской Федерации. В Конгресс регулярно направляются материалы и информации о работе СМО РО, предложения по внесению изменений федеральное законодательство о местном самоуправлении, лучшие практики муниципалитетов области, которые неоднократно публиковались в выпусках Информационного бюллетеня Конгресса и в журнале «Муниципальная Россия».

В частности, были подготовлены и направлены за текущий 10-летний период следующие информации и материалы:

- о практике органов местного самоуправления Ростовской области по сбору и вывозу бытовых отходов»;

- о применении информационных технологий и развитии электронной демократии в муниципальных образованиях Ростовской области;

- о совершенствовании кадрового обеспечения местного самоуправления в Ростовской области;

- о примерах передового опыта по участию молодежи в муниципальных образованиях Ростовской области;

- об отношении муниципальных образований Ростовской области к опыту Ленинградской области по обеспечению участия населения в осуществлении местного самоуправления через введение института сельских старост;

– об оценке актуальности проблем, препятствующих применению Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» сельскими и городскими поселениями Ростовской области;

– о рассмотрении муниципальными образованиями Ростовской области возможности внедрения в практику муниципального управления новых форм бюджетирования, предполагающих привлечение к процессу распределения бюджетных средств жителей муниципальных образований;

– о предложениях Совета муниципальных образований Ростовской области о перспективах развития местного самоуправления и совершенствования его правового регулирования.

Через Общероссийский Конгресс были представлены две законодательные инициативы СМО РО:

– о внесении изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации о пересмотре нормативов распределения доходов от продажи и аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

– о внесении изменений в федеральное законодательство об отмене обязательного предоставления сельскими депутатами ежегодных деклараций о доходах.

В настоящее время СМО РО является одним из разработчиков масштабного проекта Конгресса «Интерактивная карта 1.0» по блоку «Участие населения в осуществлении местного самоуправления», подготовленный проект уже направлен в Конгресс.

Ассоциация также взаимодействует с Советом по вопросам местного самоуправления при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

Таким образом, в результате принятых решений и проделанной работы за прошедшие 10 лет, в Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» накоплен хороший опыт совместного взаимодействия органов местной власти, что позволяет системно решать существующие проблемы, обмениваться лучшими практиками муниципального управления.

Это в свою очередь позитивно влияет на решение задач социально-экономического развития муниципалитетов, что выражается в достижении новых высоких результатов, в частности, в обеспечении продовольственной безопасности страны.

Особая роль в организации взаимодействия членов СМО РО отводится исполнительной дирекции Ассоциации, созданной в 2009 году, которая обеспечивает координацию деятельности всех руководящих и рабочих органов объединения, обеспечивает правовую и методическую помощь членам Совета, сотрудничество с Общероссийским Конгрессом муници-

пальных образований, другими межмуниципальными объединениями, организациями, заключившими соответствующие Соглашения с Ассоциацией которых заключено более более 20-ти.

Информация о Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» размещена на официальном интернет-сайте в сети Интернет по адресу: СМОРО.РФ.

*Председатель Координационного
Совета регионов Юга России,
исполнительный директор Ассоциации
«Совет муниципальных образований
Ростовской области»
Ляхов Виктор Павлович*